

DE LA TERRITORIALIZACIÓN, AL ANALISIS PREDICTIVO A LA INTELIGENCIA POLICIAL.

Las instituciones policiales requieren irse adaptando rápidamente a los distintos avances que la evidencia comparada y la academia arrojan respecto de cómo hacer más eficiente el trabajo policial. A continuación, algunas experiencias de ello:

1. Territorialización y focalización: el caso de Carabineros

Como una innovación se ha considerado la reestructuración de trabajo policial a partir de la identificación de territorios acotados a los que se les asigna dotación policial permanente. Ello con el fin de relevar las características propias de cada territorio y permitir que los funcionarios generen un acabado conocimiento de dicha realidad. Este sistema de innovación en el despliegue territorial, por cuadrantes, reemplazó el antiguo sistema de patrullaje aleatorio preventivo

El Plan Cuadrante una herramienta que ha permitido modernizar, medir, y evaluar la labor policial desde una perspectiva de focalización y asignación apropiada de recursos, y que ha intensificado el uso de información y tecnologías

Se consideran en esta estrategia 3 metodologías distintas:

- La “Metodología para Determinar la Equivalencia de Medios de Vigilancia Policial”. A partir de esta metodología, se utiliza la unidad de medida denominada Unidad de Vigilancia Equivalente (U.V.E.), que permite establecer la equivalencia entre diferentes medios de vigilancia (furgón, radiopatrullas, retén móvil, carabinero a pie, moto, etc.), y dimensionar el aporte que representa cada uno. Se trata de una estimación de oferta y demanda expresada en esta unidad de medición.

- La Metodología para Determinar el Nivel Crítico de Vigilancia de un Cuartel Policial”, se utiliza para estimar la demanda de servicios de vigilancia policial que un determinado territorio requiere, haciendo uso de las relaciones de equivalencia de oferta y demanda expresadas en UVE.
- La Metodología para la Optimización del Despliegue Operativo, “complementa a las anteriores ya que permite analizar qué posibilidades hay de optimizar los servicios de vigilancia policial actualmente entregados, sin hacer inversiones adicionales, sino sólo reorganizando los cuarteles existentes en un determinado territorio jurisdiccional”.¹

2. Territorialización y Análisis Predictivo: el caso de Montevideo en Uruguay, y de Los Ángeles en Estados Unidos

Tal como lo señala el Centro Internacional para la Prevención de la Criminalidad “una de las vías que tienen las instituciones policiales para prevenir la comisión de delitos es la distribución de sus miembros en determinados lugares. Prevención que tendrá mayores posibilidades de éxito si los funcionarios fueron efectivamente apostados en aquellos espacios donde los delincuentes habrían elegido actuar, de no ser por una presencia policial inhibitoria o disuasiva de su acción. Poder distribuir entonces a su personal justamente en aquellas ubicaciones, es uno de los principales desafíos de las policías.”²

2.1.El Programa de Alta Dedicación Operativa (PADO) en Uruguay

El Programa de Alta Dedicación Operativa (PADO) es una intervención de la Policía Nacional de Uruguay que desde el 2016 se ha aplicado en los departamentos de Montevideo, Canelones y San José. El programa posee dos características esenciales, la focalización del trabajo policial en los puntos calientes o Hot Spots y, la incorporación de

¹ Manual Operativo Plan Cuadrante de Seguridad Preventiva. Subdirección General. Carabineros de Chile. 2018.

² International Centre for the Prevention of Crime ICPC. 6to Informe Internacional. Prevención de la Criminalidad y Seguridad Cotidiana: Prevenir la Ciberdelincuencia. 2018

tecnologías (como análisis predictivo del delito) y la intensificación de la gestión de la información para orientar y justamente focalizar de mejor manera el trabajo de vigilancia.

Este modelo policial “consiste en la distribución de mil efectivos policiales de acuerdo a mapas de calor, generados a partir de las denuncias de hechos delictuales. Los efectivos del PADO corresponden a personal exclusivo para estas funciones, pertenecientes al Grupo de Reserva Táctica y a la Guardia Republicana”. 3

El programa delineó objetivos de corto y largo plazo. Los objetivos de corto plazo fueron: “(i) la reducción de delitos contra la propiedad mediante circuitos de patrullaje; (ii) el fortalecimiento de la disciplina operativa del personal asignado al programa y la mejora de su desempeño; y (iii) la mejora de la calidad en el ambiente urbano. A mediano plazo, el programa se propuso: (i) reducir los niveles de incidencia criminal en general; (ii) incrementar la eficacia policial en el esclarecimiento de hechos delictivos; (iii) aumentar la confianza de la gente en la policía, y disminuir la sensación de inseguridad en la población”⁴

Adicionalmente a los objetivos antes mencionados, el programa se diseñó sobre la base de cinco componentes: “(i) patrullaje disuasivo en circuitos, segmentos y puntos críticos con alta concentración de delitos violentos contra la propiedad efectuados por las jefaturas policiales de Montevideo, Canelones y San José, y la Guardia Republicana; (ii) tratamiento de factores ambientales y situacionales que inciden en los niveles de violencia y criminalidad; (iii) capacitación de funcionarios para la implementación del programa; (iv) participación y movilización ciudadana y; (v) creación del Sistema de Gestión de Seguridad Pública”.⁵

El sistema PADO se ha mencionado como uno de los ejemplos más exitosos en el uso de estrategias de análisis criminal: “este programa llevó a cabo una reforma del sistema de

³ Dammert L., Silva A., Seguridad y Tecnología en América Latina: Experiencias y Desafíos, Universidad Santiago de Chile (USACH), 2018.

⁴ PNUD, Análisis Sobre Innovación en Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos en América Latina y el Caribe, 2020.

⁵ Ibidem

patrullas que, a su vez, supuso un importante cambio organizativo basado en la profesionalización de la policía, la formación continua y el uso de nuevas tecnologías. Usando el software PredPol para ayudar a predecir la criminalidad, la policía reorganizó las patrullas, que antes funcionaban con una ubicación aleatoria en el territorio, para pasar a operar como patrullas inteligentes concentradas en los puntos calientes de la criminalidad. La evaluación de impacto del programa mostró que su aplicación condujo a una reducción del 22 % de los robos con violencia”.⁶

En el caso de la Policía de Montevideo en Uruguay, en el marco del Programa de Alta Dedicación Operativa (PADO), el uso del software “PredPol ayudó a predecir la criminalidad, la policía reorganizó las patrullas, que antes funcionaban con una ubicación aleatoria en el territorio, para pasar a operar como patrullas inteligentes concentradas en los puntos calientes de la criminalidad. La evaluación de impacto del programa mostró que su aplicación condujo a una reducción del 22 % de los robos con violencia.”⁷

2.2.El programa Predpol en Los Ángeles

El programa Predpol surge de un proyecto de investigación entre el Departamento de Policía de Los Ángeles y UCLA, donde se buscaba entregar un uso distinto a los datos contenidos en COMPSTAT y que no solo fueran con propósitos históricos. “El objetivo era comprender si estos datos podían proporcionar recomendaciones prospectivas sobre dónde y cuándo podrían ocurrir delitos adicionales. Ser capaz de anticipar estos lugares y horarios de delitos podría permitir a los agentes desplegar agentes de forma preventiva y ayudar a prevenir estos delitos.”⁸

El modelo determinó que los tres tipos de información más frecuentes y certeras en los departamentos de policía eran: tipo de delito; ubicación del crimen; fecha y hora del crimen

⁶ International Centre for the Prevention of Crime ICPC. 6to Informe Internacional. Prevención de la Criminalidad y Seguridad Cotidiana: Prevenir la Ciberdelincuencia. 2018

⁷ International Crime Prevention Center (ICPC), 6to Informe, Prevención de la Criminalidad y Seguridad Cotidiana: Prevenir la Ciberdelincuencia, 2018.

⁸ <https://www.predpol.com/technology/>

Se trabaja con hasta cinco años de datos históricos que luego se analizan a través de un algoritmo de aprendizaje automático.

2.3. Modelo Predictivo del delito en Chile

El modelo desarrollado en el marco de la alianza con CEAMOS consiste en “un algoritmo elaborado en base a los siguientes tres modelos probabilísticos complejos, los que permiten generar zonas de riesgo de ocurrencia de delitos en el territorio, volviendo posible realizar una predicción:

- **Modelo Predictor Multikernel:** Estima el riesgo criminal mediante funciones espacio temporales llamados Kernel, con el objetivo de identificar cuáles son los periodos de tiempo de mayor representatividad de las señales de estudio. Para ello, este algoritmo procesa dos conjuntos de datos que engloban las tendencias históricas (data a priori) y últimas tendencias (data a posteriori) de la actividad criminal.
- **Modelo Prospectivo:** Tiene su origen en el software desarrollado por Kate Bowers, Shane Johnson y Ken Pease en la University College of London y que llamaron Promap. Produce una superficie de riesgo en función del tiempo.
- **Modelo Dempster y Shafer o experto:** Se basa en la Teoría de Dempster-Shafer y en la teoría de las funciones de Belief para calcular probabilidades y obtener de esa manera una superficie de riesgo para el delito”.

Este sistema le permitió a las unidades operativas policiales en Chile (conocidas como Comisarías) orientar los patrullajes y destinar al personal, a aquellas áreas que aparecían en los mapas como zonas de mayor probabilidad de una incidencia delictual.

El software que fuera diseñado para predecir el delito se integró en dos sistemas operativos de Carabineros cuales son el Sistema de Análisis de Información Territorial SAIT 2.0, que es una plataforma de georreferenciación y análisis de la información territorial para ser utilizado durante el proceso de planificación de los servicios preventivos y, además, se incorporó en el Sistema de Monitoreo y Control de Carabineros SIMCCAR, que es una plataforma de consulta móvil que a través de un Asistente Digital Personal (dispositivo

portátil): “el menú de estos dispositivos contempla una opción (Aplicaciones /Mapa) que permite visualizar las predicciones sobre un mapa, de acuerdo a la dotación, ubicación geográfica (comuna) y tipo de servicio que efectúa el usuario, quien además puede ver su propia ubicación en el mapa, verificando que ésta coincida o no con las cuadrículas de mayor riesgo”.⁹

3. Inteligencia Artificial en la labor policial

“Tanto John McCarthy como Marvin Minsky, cofundadores del Laboratorio de Inteligencia Artificial del MIT (Instituto Tecnológico de Massachusetts) son considerados los padres de esta disciplina. Para el primero, la inteligencia artificial, según dijo en 1959, “es la ciencia e ingenio de hacer máquinas inteligentes, especialmente programas de cómputo inteligentes”. Está relacionada con la tarea que consiste en el uso de ordenadores para entender la inteligencia humana, pero no se limita únicamente a criterios observables biológicamente, sino que va más allá. Marvin Minsky, por su parte, entiende la inteligencia artificial como “la ciencia de hacer que las máquinas hagan cosas que requerirían inteligencia si las hicieran las personas”¹⁰

Plan Patrullaje Preventivo Inteligente en Chile

En Chile, la Subsecretaría de Prevención del Delito lanzó el plan de patrullaje preventivo de seguridad que usa inteligencia artificial en los vehículos municipales a fines del año 2023 y que abarca diez comunas de la Región Metropolitana.

“El sistema ocupa un software y una 6abilet dentro de vehículos municipales, lo que permite identificar puntos críticos en la comuna, los niveles de demanda de patrullaje, e incluso la

⁹ Ibidem

¹⁰ Actualidad Jurídica Iberoamericana N° 10 bis, junio 2019, ISSN: 2386-4567, pp. 792-843

inteligencia artificial le hace sugerencias al patrullero cuando está en el vehículo y le dice dónde tiene que ir.

El modelo predice dónde podrían ocurrir mayores delitos y a qué horas del día para que el patrullaje se dedique ahí.

También le permite a alcaldes y alcaldesas maximizar el despliegue territorial. En otras palabras, maximizar cuáles son los tiempos de respuesta cuando los vecinos le dicen ‘yo llamé a seguridad ciudadana y se demoraron mucho.

El software permitirá tener un control más efectivo de la flota de vehículos municipales. Por ejemplo, los alcaldes podrán ver si las camionetas o los vehículos más pequeños, incluso las motos, están rindiendo lo que tienen que rendir, y qué vehículo se necesita en qué lugar para que cumpla un rol más eficiente”.¹¹

Interpol y UNICRI

“INTERPOL y el UNICRI, con el apoyo financiero de la Comisión Europea, están colaborando para ofrecer la orientación y el apoyo necesarios por medio de la elaboración de un Manual para una innovación responsable en materia de inteligencia artificial, dirigido a los organismos encargados de la aplicación de la ley.

El manual contendrá una serie de directrices prácticas sobre la creación, la adquisición y la implantación de la inteligencia artificial, de modo que se pueda garantizar que se utiliza de la manera más adecuada y responsable y que se protegen los derechos individuales.

De este modo se ponen a disposición de los organismos encargados de la aplicación de la ley de todo el mundo los conocimientos y los recursos necesarios para aprovechar el potencial de la inteligencia artificial¹², tomar decisiones informadas y reducir los posibles riesgos asociados”.

¹¹ [El software de seguridad que tendrán municipios para patrullar \(t13.cl\)](#)

¹² [Manual sobre inteligencia artificial \(interpol.int\)](#)

Informe de coyuntura y proyección Marzo de 2024

I. Labor senatorial

El senador Pedro Araya estuvo en el centro de la noticia política, primero por la nominación como candidato de la centroizquierda a la presidencia del Senado y luego por el triunfo de la derecha rompiendo el pacto previo:

- **Crítica al incumplimiento de la UDI:** El senador Pedro Araya expresó que los últimos acontecimientos, revelan una nueva mayoría de derecha, con miras a las elecciones municipales y presidenciales.
- “Lo que pasó en el Senado es realmente lamentable, porque se rompe la tradición histórica de que la Cámara Alta era un lugar de acuerdo, donde la palabra se respetaba, lo que vimos especialmente por parte de la UDI, de Juan Antonio Coloma, de quien lamento que termine su carrera política demostrando que es una persona que no es capaz de cumplir sus compromisos, al final del día lo que hace es un daño a Chile”.
- “Lo que aquí se había orquestado por parte de la UDI, RN y Demócratas era un verdadero ardid para no cumplir los compromisos y para develar lo que tenemos hoy día, que es una nueva mayoría política de derecha, en el senado, con miras a la elección municipal y presidencial”.
- Lo ocurrido debilita a la Corporación, “por mucha mala evaluación que tuviera en general el Senado o el congreso, la gente siempre valoró que en el Senado se llegaban a acuerdos y esos se cumplían, hoy la gente legítimamente se pregunta si los acuerdos no se cumplen, de qué forma se conversará hoy en Chile, cuál será el espacio político en el cual se lleguen a acuerdos”.
- No poseo ningún grado de confianza en la UDI, RN o en Demócratas para conversaciones políticas, en torno a generar acuerdos de determinados proyectos. “Al final del día lo que será el gran perjuicio será la reforma previsional, porque claramente será una reforma a la medida de la industria y no que beneficie a la gente”.
- Ahora, el panorama será mucho más complejo. “Para nadie es un misterio que, probablemente, en la Cámara de Diputados no se generaban los acuerdos por distintas razones, porque está muy fragmentada, porque hay una cantidad de partidos políticos, independientes y esos acuerdos se generaban en el Senado, porque había una suerte de respeto a los acuerdos que se tomaban”.
- El gran problema que tiene y tendrá el gobierno del Presidente Gabriel Boric será que se perdió el espacio donde se generaban acuerdos políticos. “Porque hoy el gobierno también, legítimamente, pueden pensar que si llega a un acuerdo con la UDI este no se cumplirá”.
- La cuota de responsabilidad del Ejecutivo y su comité político radica en no haber tenido un rol más activo en orden a que los partidos de gobierno se hubiesen alineado y ejercido un grado de presión, respecto del cumplimiento de los compromisos por parte de la derecha.

- “Lo que ocurrió en el Senado es una situación extremadamente compleja, más allá de lo personal mío, de no haber podido llegar a la presidencia del Senado, tiene que ver con que en el Senado se quebraron las confianzas. El Senado históricamente desde su fundación se caracterizó por ser una institución, en la cual se respetaba la palabra empeñada, los acuerdos se cumplían, y lo que vimos es que eso no es así por parte de la UDI, que es un partido que a mi juicio sigue teniendo en su ADN, el engaño y la traición. O sea, no por nada fueron cómplices de la dictadura. Lo que no logra dimensionar la UDI, que rompió la posibilidad de que la única institución en este país donde se estaban generando los acuerdos políticos, que era el Senado, se cumpla”.

- “Primero, creo que hay una responsabilidad mía, por haber sido relativamente ingenuo con la UDI y haber pensando que era un partido que cumplía su palabra, los compromiso sobre todo cuando el presidente del Senado, Juan Antonio Coloma, se benefició de este acuerdo. En lo personal, estoy muy decepcionado de él, respecto de quien pensaba que era una persona honrada, que cumplía sus compromisos”.
- “Creo que en esto, el gobierno y especialmente el comité político actuaron demasiado tarde, porque debieron a mi juicio haber tenido un rol mucho más activo, porque claramente perder la composición del Senado y perder la Mesa del Senado, iba a ser un problema de marca mayor para el gobierno. Para nadie es un misterio que hoy día es muy difícil en la Cámara de Diputados generar acuerdos y consensos por distintas razones, pero principalmente, por la fragmentación que hay de distintos partidos políticos e independientes. Entonces, el gobierno siempre ha tenido su foco en que los grandes acuerdos se tenían que gestar en el Senado”.
- “La derecha con la mayoría que tiene porque además también el otro hecho que ocurrió es que se devela por fin que la senadora Ximena Rincón y el senador Matías Walker son parte de la derecha, entonces no pueden seguir pretendiendo tratar de vestirse como gente de centro izquierda, como personas que son entre comillas herederos de la historia de la Democracia Cristiana, cuando no lo son. Entonces, ahí se produjo un nuevo equilibrio político, que probablemente se verá reflejado en la próxima elección municipal de alcaldes, concejales, cores y gobernadores. Entonces, en ese sentido probablemente la presidencia y vicepresidencia del Senado sigan en manos de la derecha”.
- “Me habría gustado presidir la Cámara Alta. Primero, por la confianza de la gente de Antofagasta que me ha apoyado en sucesivas elecciones para representarlos como senador y también porque hay una confianza por parte de la centroizquierda de poder asumir este desafío”.
- “Con lo ocurrido una de las consecuencias que va a haber es que las chilenas y chilenas se pueden ir despidiendo de una reforma previsional que los beneficie. Y probablemente si hay una reforma previsional, será una reforma que va a beneficiar a la industria. Entonces, el gobierno del Presidente Boric ha quedado en una situación muy compleja, va a ser muy difícil que el Presidente Boric pueda cumplir las distintas promesas que le hizo a los chilenos y chilenas

porque va a tener una derecha que está en una posición mucho más beligerante”.

- **Empecemos a lograr que Chile gane. Artículo de opinión:** “En nuestro país, desde hace años, el candidato que gana todas las elecciones tras elegir un Presidente se llama “descontento”. Las ilusiones y las esperanzas duran más en formarse que en desaparecer”.
- “Una profunda frustración es la nota común que se ha ido instalando en todos los sectores. No son pocos los que han empezado a usar el término decadencia para describir lo que nos está pasando como nación”.
- “En este clima general, propenso al desánimo, lo que debemos hacer desde todo el espectro político y desde todos los sectores sociales es romper esta inercia en que lo que se va expandiendo es el conformismo, como si no pudiéramos cambiar de verdad el curso de los acontecimientos”.
- “Hay una gran falta de capacidad de construir mediante pasos sucesivos y sin detenerse. Se repite siempre un ciclo en que la oposición al gobierno de turno trabaja para que la administración en el poder no consiga implementar su programa. Una y otra vez se ponen todas las ilusiones en reemplazar a los ocupantes de La Moneda, pasar a gobernar y, esta vez sí, sacar al país de un marasmo al que se ha ayudado a ampliar con sus propias acciones”.
- “Desde luego, como se ha trabajado todo el tiempo para que el adversario fracase, lo único que se logra es que sus contrincantes le paguen con el mismo comportamiento que se les acaba de dar, con lo cual la espiral de frustración colectiva no hace otra cosa que crecer en extensión y profundidad”.
- “Cuando los líderes faltan, los técnicos del poder ocupan de mala manera su espacio y lo que predomina es la visión de corto plazo, la política de coyuntura y el debate de trinchera”.
- “Esta inercia está desgastando nuestra democracia de una forma abiertamente peligrosa. Como se ve ratificado hasta en las últimas encuestas, nuestras instituciones siguen desgastando su prestigio”.
- “Como siempre, el mejor momento para enfrentar una crisis es ahora porque cada día mal aprovechado es un día en contra”.
- “Desde hace años, ha quedado pendiente la confluencia transversal en un pacto social que se concentre en conseguir avances verificables en los temas de interés ciudadano, más allá de que entremos en un período electoral. Esto último aumenta las dificultades, pero no quita la necesidad de que empecemos a aplicar remedios, en vez de administrar paliativos”.
- “Tenemos como muestra positiva la de una agenda de despacho rápido en seguridad que consiguió avances el año recién pasado. Lo mismo se tiene que concordar en un número acotado, pero importante de temas, manteniendo la prioridad anterior: previsión, salud, educación y empleo”.
- “En mi concepto, es el Senado el que debe dar el ejemplo y el lugar institucional desde dónde se debe tomar la iniciativa y romper una inercia en la que predominan los conflictos. El número reducido de sus integrantes y el mismo equilibrio de fuerzas de oposición y de gobierno que existe en su interior hace que sea imposible el intento de sacar un provecho parcial por parte de un solo sector”.

- “Están los que se dejan vencer por las dificultades y aquellos que las enfrentan. Lo que necesita Chile es un Senado proactivo que le dé continuidad a los esfuerzos ya hechos por fortalecer la gobernabilidad de nuestro sistema democrático con renovado vigor”.
- “Conozco a mis colegas y sé que no rechazarán una invitación fundada en el patriotismo, sí se convencen de que, desde el gobierno, existe igual altura de miras y apertura al diálogo”.
- “Chile ha rechazado los maximalismos de los dos polos en el proceso constitucional. El camino es el de los acuerdos allí donde las agendas de ambos sectores muestran un mayor acercamiento”.
- “Lo que tiene que desanimarnos no es el incumplimiento al cien por ciento de nuestras expectativas, sino el no alcanzar avances “en la medida de lo posible” como decía Patricio Aylwin, pero sin aceptar nada menos que lo posible. Porque lo único inaceptable es conformarse con anunciar logros que quedan en promesas y no llegan a ser realidad. Tenemos que dejar un mejor Chile del que hemos recibido”.
- **Duras sanciones contra “mala práctica de algunos extranjeros” de retirar fondos de pensiones:** El senador Pedro Araya impulsó fuertes medidas para terminar con lo que calificó como una “mala práctica que están realizando algunos extranjeros para retirar sus fondos de AFP.
- “No recibir ningún beneficio del Estado durante 5 años, no poder optar a la pensión básica solidaria o la garantizada y ser causal de término de la residencia definitiva”.
- El mecanismo ha sido profusamente difundido por redes sociales y por algunos medios de comunicación y da cuenta de un resquicio que permite la Ley 18.156, promulgada en agosto de 1982 y actualizada en julio de 1988.
- Estas operaciones fueron autorizadas vía normativa con la finalidad de incentivar la venida a nuestro país de técnicos o profesionales extranjeros para desarrollar sus funciones laborales acá y así cooperar con el desarrollo de nuestra nación.
- Se ha detectado un aumento de estas operaciones, y eso encendió las alertas ante posibles abusos del sistema.
- **Accidentes en Salvador Allende:** Pedro Araya recordó el oficio enviado a las autoridades competentes, en noviembre del 2023, consultando por las obras y plazos de ejecución del presunto proyecto que se efectuaría en la cuestionada ruta, documento formal que, hasta el 31 de enero de 2024, seguía sin respuesta.
- “Si estos hechos hubiesen ocurrido probablemente en la Alameda, en Santiago, el problema ya estaría resuelto, nuestra región no puede seguir esperando, vamos a volver a insistir al MOP de que se implemente, a la brevedad, soluciones para evitar que estos accidentes se vuelvan a repetir”.
- “Sin duda, lo ocurrido ayer es de la máxima gravedad, como senador le he insistido en reiteradas ocasiones al MOP, así como también a la delegación presidencial regional la necesidad de tomar medidas urgentes, a fin de evitar

que estos hechos vuelvan a ocurrir, creo que es urgente que el Obras Pública implemente estas medidas”.

- En enero de este año, se envió un nuevo oficio, consultando por el argumento para no modificar la tarifa del peaje, considerando que existe un tramo de la avenida Salvador Allende, por el que no se puede circular.
- Araya hizo un llamado a carabineros y el ministerio de Transportes. “A que redoblen las fiscalizaciones en avenida Salvador Allende, con el objeto de que los camiones no sigan circulando por ese sector”.

II.- Proyecciones

- ✓ Quien haya seguido la secuencia de acontecimientos en el Senado, a raíz de la disputa por su presidencia, podrá comprobar que los noticieros fueron cubiertos casi por completo con imágenes y declaraciones de la centroderecha.
- ✓ La explicación para tener una cobertura tan desigual no tiene que ver con una abierta discriminación de la candidatura de la centroizquierda. Lo que sucedió es que mientras el nombre del candidato de la derecha se conocía mucho antes, por la propuesta de Manuel José Ossandón, y luego se fue reforzando durante semanas, no ocurrió otro tanto con la candidatura del senador Pedro Araya.
- ✓ La candidatura del senador por Antofagasta solo fue noticia cuando se supo el desenlace. En los días previos, en la prensa regional casi no se consigna previamente la postulación y tampoco fue comentario de los actores regionales y locales. Fue como si el acontecimiento fuera muy lejano y no tuviera implicancias para la región.
- ✓ La distancia de la región fue física y anímica. Pareciera que nadie tomo ningún curso de acción para revertir la situación producida.
- ✓ Podía entonces esperarse que hubiera una fuerte separación de agenda y la pauta nacional discurriera por otro cauce. Tampoco este fue el caso.
- ✓ Lo que siguió la prensa fue la ruta de una prolongada indecisión partidaria. Cuando se esperaba la decisión del PPD, los “precandidatos” fueron entrevistados para conocer sus principales puntos de vista. Rápidamente, sin embargo, la que se convirtió en actor principal fue la espera misma. No había noticia que cubrir debido al silencio producido por las tratativas internas.
- ✓ Este comportamiento colectivo fue suicida, puesto que lo lógico es que los actores políticos respondan a la necesidad de atraer la atención pública, en medio de otros acontecimientos que pueden ser más fácilmente convocantes. Aquí pareció que se partía de la base de que el país los esperaría con santa paciencia, algo que no acontece con nadie.
- ✓ Lo que la prensa destacó fue la prolongada incapacidad de llegar a acuerdo. El gobierno busco una plena sintonía con el nuevo presidente del Senado y lo que consiguió fue la pérdida total de un puesto clave.
- ✓ Ahora viene lo más difícil: no quedar obsesionado por un objetivo que no se alcanzó.
- ✓ Los defectos que hemos descrito más arriba paradójicamente están jugando a favor, una vez producido el desenlace. Lo bueno es que el impacto regional de lo acontecido es mínimo. Fue, si se quiere, una apuesta débil y, por lo mismo que se arriesgó poco, se ha perdido poco.

- ✓ Por el momento, lo que parece destacar es la frustración del intento no logrado. Sin embargo, lo perdurable es que se ha alcanzado ya una posición desde la que aspirar a la Presidencia de la Cámara Alta ha llegado a considerarse por muchos como algo natural y aceptable. Los obstáculos mayores han sido superados, no así los más pequeños y partidarios.
- ✓ Por lo pronto, lo que más importa es volver rápidamente al ritmo de trabajo senatorial que se tenía, puesto que, concentrado en las negociaciones ya concluidas, el senador Araya ha tenido una de sus etapas más bajas de despliegue comunicacional y político en la región.
- ✓ Recuperando el nivel de apariciones públicas, se podrá enfrentar una segunda carencia cuando sea la oportunidad. Esta última experiencia muestra que no se puede preparar un paso tan importante como la presidencia del Senado con un buen equipo cercano, apropiado para una senaduría específica, pero no para el cambio de nivel claramente superior y del que se dispone desde antes de asumir.
- ✓ La capacidad de preparar acciones y señales políticas de mayor nivel

Nuevos anuncios, antiguas incertidumbres

El gobierno ha dado a conocer su estrategia para la industria del litio, la que establece que solo los salares de Atacama y Maricunga permanecerán bajo mayoría estatal. En otros cinco proyectos se tendrá flexibilidad en la participación del sector privado y en 26 el liderazgo podrá ser de los privados.

Al hacer este anuncio, el ministro de hacienda, Gabriel Marcel, nos informa que se espera que la producción del mineral aumente en un 70% a fines de esta década.

Eso sí, aclaró el ministro Marcel, los mayores ingresos para el fisco no serían de inmediato proporcionales puesto que dependen del aumento de la producción y que los aportes habría que esperarlos a mediano plazo.

Además, se menciona la creación de la Red de Salares Protegidos para resguardar el 33% de los ecosistemas salinos en relación con la industria del litio. Con esto se quiere decir que la estrategia asumida permite proteger el medioambiente.

¿Cómo podemos evaluar estos anuncios?

Tenemos que acostumbrarnos a que los anuncios no son lo mismo que la plena información. Este es un aspecto que ha tenido críticas desde el memorándum de entendimiento entre SQM y Codelco, en noviembre pasado, y así lo señalamos en el Senado en esa oportunidad.

Tal parece que no somos los únicos en advertirlo, como lo muestran las diferencias suscitadas al interior de SQM por la opacidad que algunos accionistas han objetado respecto de los detalles. Lo que reclamaron fue que nunca la información específica ha sido la misma para accionistas mayoritarios y minoritarios. A partir de ahora la negociación no puede tener zonas oscuras, porque lo que se juega es muy importante.

Las reglas de esta negociación, sus términos y condiciones, han de ser claras y conocidas por todos los interesados que, de una y otra forma, alcanza a todos nuestros compatriotas.

Sigo pensando que las celebraciones y festejos no deben ser lo que acompañen los anuncios, como si ya no quedará nada por resolver, sino que las primeras informaciones han de ser seguidas por otras más detalladas para hacerse una idea cabal de lo que se quiere que todos aprobemos.

Si queremos asegurar la legitimidad social de lo conversado, las implicancias deben ser analizadas con todo detalle, para no encontrarnos en el futuro con la existencia de una letra chica que no se vio cuando debía, pero que nos afectó por un largo período de tiempo.

Mantengo mi opinión que el Estado de Chile no debe dar su consentimiento a ningún acuerdos si no estamos plenamente convencidos de haber comprobado la viabilidad integral de lo acordado, incluyendo sus aspectos técnicos, económicos y sociales.

Sigo sintiendo la necesidad de realizar un mejor escrutinio público de los acuerdos alcanzados, con mayor razón cuando insiste en la necesidad de actuar con premura para que otros no nos ganen el quién vive. El escrutinio público no es burocracia, sino salvaguarda de los intereses nacionales.

Nuestra región tiene un papel insustituible en la formación del juicio nacional en esta materia. Ya ante el primer anuncio las comunidades locales y la región con todos sus actores coincidieron en diagnosticar la poca consideración a su punto de vista. El consentimiento de las comunidades locales y la adecuada protección de los intereses regionales no se pueden dar por supuestos. No pueden quedar cuestionamientos importantes sin resolver.

Somos nosotros los que debemos estar más convencidos de que el ecosistema del Salar de Atacama quedará, en definitiva, bien protegido, porque lo que se pierde, se perderá acá y, en primer lugar, para nosotros.

Una comunidad que se preocupa de proteger sus intereses no puede ser tildada de oponerse a la necesaria inversión extranjera. No se nos pasa por la mente semejante cosa. Lo que decimos es que atraer inversión no es el único elemento por considerar y que este aspecto, necesario por cierto, debe ser integrado dentro de una visión más integral y de largo plazo.

No se trata de pasar a firmar documentos lo antes posible, sino de continuar un diálogo entre todos los actores involucrados. Los pasos importantes no son pérdida de tiempo, y si se tiene toda la información disponible, empezaremos a ser parte de los que deciden y no solamente se limitan a contemplar como otros deciden por nosotros.

Tenemos mucho que innovar. El modelo de explotación del litio está hace tiempo agotado y lo protege los interés nacionales. Pero no cualquier innovación es de por si buena. Mantengo un importante número de dudas e incertezas, incluso tras los anuncios realizados.

La presidencia del Senado

Tuve el honor de representar al conjunto de la centroizquierda postulando a la presidencia del Senado. Un inédito incumplimiento de un pacto, por parte de la derecha y el cambio de bando de dos senadores, produjo un resultado a favor de la oposición.

Más allá del papel que me tocó protagonizar en estos acontecimientos, estimo que se hace necesario evaluar el impacto que este episodio tendrá en la segunda parte del gobierno de Gabriel Boric.

Nada justifica la renuncia de la UDI a una tradición de cumplimiento de la palabra que inauguró Gabriel Valdés y Jaime Guzmán al momento mismo de constituir la primera mesa del Senado, una vez recuperada la democracia.

Excusas no han faltado, se han tejido ardidés comunicacionales para presentar lo impresentable, pero no pasan de ser cubiertas de papel. Lo que se materializó es un acuerdo para ganar la conducción del Senado primero, la dirección de la Cámara después, para seguir con un pacto parlamentario y una primaria presidencial de Chile Vamos con Demócratas y Amarillos. Para verdades el tiempo y es lo que veremos verificado día a día.

Ahora ocurre que otro gremialista, esta vez a la cabeza de la Cámara Alta, concluye su carrera política terminando con décadas de juego limpio. Juan Antonio Coloma va a pasar a la historia como alguien que no supo honrar su puesto de presidente del Senado en su último acto público en esa calidad. Es mucho lo que dejó que se perdiera.

El diálogo en el Senado se ve favorecido cuando a su Presidencia llega alguien capaz de dialogar con el gobierno, pero defendiendo el rol que debe tener siempre la Cámara Alta. Coloma se ha convertido en el anti-ejemplo a evitar y a García Ruminot le han puesto un punto de partida que nadie desearía.

Siempre es posible hacer las cosas mejor y aprender lecciones. Las responsabilidades no se reparten a partes iguales. No hacer honor a la palabra empeñada, no tiene parangón con ningún error que la centroizquierda pudo cometer, y, sin embargo, las fallas propias también existieron.

Dentro de las más significativas está el que los representantes de gobierno han de ser por completo prescindentes en un proceso de definiciones que le corresponde a otro poder del estado, mucho más tratándose de parlamentarios aliados. Sin embargo, no seré yo quien ahonde más y por la prensa al respecto.

También hay que reconocer que decisiones como ésta deben ser tomadas con mayor anticipación para asegurar, desde mucho antes, la confirmación de apoyos. Nada de esto, sin embargo, constituye los elementos decisivos de lo que fue el desenlace que conocemos.

Hay ocasiones en que se paga el precio por los defectos propios, que siempre existen y que yo tengo. Sin embargo, en esta ocasión, solo me queda constatar que he tenido un precio que pagar por lo que yo considero virtudes: la independencia de juicio, la capacidad de señalar las discrepancias a los adversarios, pero también a los aliados y el no claudicar nunca cuando se cree en juego los intereses de la región y del país. Si a alguien no le gusta, que diga ahora si es preferible la conducción de derecha que tenemos hoy en el Senado.

Importa ahora el futuro, porque la nubes negras se acumulan en el horizonte. No es posible que claudicar del mejor comportamiento democrático, como lo ha hecho la derecha, derive en un Chile con mayor gobernabilidad.

Creo que se perdió una gran oportunidad y que la derecha asume responsabilidades mayores en medio de grandes dificultades que ella misma ha establecido por su comportamiento.

En este escenario, las que saldrán perjudicadas serán las grandes reformas que tanto necesita el país y que, con esta nueva mayoría en el Senado llegarán a ser, en el supuesto de que sean aprobadas, una pálida sombra de lo que debieron ser.

Primero está Chile y su gente. El episodio reciente no me ha hecho cambiar de convicciones, de compromisos ni me va a privar de continuar con la conducta de decir lo que pienso, con respeto pero con firmeza, porque eso se espera de un representante electo y es lo que he hecho toda una vida.