

MINUTA

**Mesa del Trigo y Antecedentes Productivo-
Económicos del Trigo Nacional**

Región de Los Lagos

Mayo 2024

Introducción

El trigo (*Triticum spp*) es el cereal de mayor producción a nivel mundial y es el que más importancia ha tenido en la vida del hombre. Del género *Triticum*, derivan más de 15 especies, dentro de las cuales la de mayor importancia es el que se conoce como “trigo harinero o panero” (*Triticum aestivum*) y que representa el 90% del trigo producido a nivel mundial. También hay variedades que se clasifican en cuanto a su calidad, diferenciándose por la dureza del grano, las características del gluten o bien por su contenido proteico (Anexo 1). Hoy el trigo se cultiva en casi todo el mundo y junto al maíz y el arroz proporcionan más de la mitad del alimento consumido en el mundo, de ahí su gran importancia. Este grano es considerado un “producto *commodity*” (materia prima que se vende a granel), que se tranza en la bolsa y tiene un valor mercado. Chile produce el 45% de su demanda de trigo, lo restante se importa desde otros países, por lo que los precios pagados a los productores nacionales tienden a variar según diversos factores, originando gran incertidumbre en su producción. Primariamente, en este trabajo se presenta la problemática expuesta el día 9 de mayo del presente año, por parte de la llamada “Mesa del Trigo”, grupo de agricultores cerealeros de la Región de Los Lagos, sobre la difícil situación de la producción de trigo en el país y en la región. Lo conversado en esta reunión se coteja y complementa en segunda instancia con la información publicada desde diferentes fuentes de información, mostrando la situación productiva y económica acerca de la producción de trigo en el país.

Mesa del Trigo

Reunidos en Frutillar en el predio de uno de los agricultores presentes, se encuentran 8 productores de trigo, que conforman la nueva “Mesa del Trigo”, cuyo vocero Marcelo Vergara, expone sobre la formación de este grupo, las acciones que han tomado desde su inicio y los objetivos que tienen en adelante. Hace un mes los graneleros salieron a las carreteras a manifestarse generando una gran paralización. El motivo de este acto fue el histórico y bajo precio del trigo junto al creciente aumento del costo de la harina y pan; sumado al fuerte aumento de los costos de producción, en especial de los fertilizantes, lo que ha transformado a la siembra de este cultivo, una actividad en extinción, debido a la mala rentabilidad y en especial este año, a la pérdida de dinero que ésta produjo para los agricultores dedicados a este rubro. Informan que se necesita producir de 90 a 100 quintales de trigo por hectárea para pagar el costo del cultivo de 1 há, si el trigo se vende a 200 pesos/kilo, siendo el promedio nacional de 60 quintales /há., mientras aquí en la región se alcanzan 75-80 quintales /há; cifras que dejan en evidencia la dramática situación que viven los productores nacionales. En esta paralización se creó un grupo Whatsapp, que fue fuertemente apoyado por los agricultores de diversos orígenes y del cual se origina la Mesa del Trigo. Desde ese entonces este grupo se ha seguido reuniendo y han coordinado reuniones con diversos actores relacionados al rubro, como son la Seremi de Agricultura de la Región de Los Lagos, de la cual tenían la intención de saber la postura en cuanto a la Seguridad Alimentaria del gobierno. De esta junta, se originó de forma programada cada lunes una reunión en coordinación con la Seremi, para generar información oficial sobre diversos aspectos de la producción del trigo nacional, ya que existe una gran desinformación producto de la poca unión de los participantes de la producción de trigo. Es así como se han generado reuniones junto a expositores de INIA, SAG, ODEPA, entre otros.

Dentro de lo expuesto en esta oportunidad también se informa que no existe precio paridad entre lo que paga el molino al trigo importado y trigo nacional. Este año, se reporta que el trigo importado alcanzó precios de 340 pesos/kg, mientras el nacional

200 pesos/kg, teniendo el agricultor además que pagar el precio del traslado al molino. Los molinos importan cuando en Chile se está en plena cosecha. Se importa con arancel 0, sin transparencia, en desventaja por tema de subsidios a la producción o agricultura subvencionada en los países exteriores. Además se desconoce la calidad de este trigo y el estado en el que llega, por lo que hacen un llamado al SAG, para que fiscalicen el producto cuando ingresa al país.

Agrollanquihue parece no tener mucho interés por la causa de los trigueros, o al menos no está dentro de las prioridades intervenir en este tema por ahora; y los gremios en general se encuentran dormidos, además de Cotrisa, que ya poca influencia tiene sobre el precio del trigo en el país. El Estado le ha quitado apoyo y ya no tiene influencia sobre el precio del trigo porque manejan poco volumen; sin embargo están dispuestos a colaborar.

La crisis en Ucrania generó una aparente alza de los precios de trigo en el mundo, pero la verdad es que por otro lado generó una disminución del precio debido al contrabando de grano que vino como consecuencia de esta crisis.

Se manifiesta que falta una regulación intermedia entre el comoditie que se transa en la bolsa y el precio que se paga en Chile.

La producción nacional no alcanza a satisfacer la demanda nacional. Se debería comprar primero la producción nacional y después importar lo que falte. Los molinos se han convertidos en grandes importadores de grano. Chile produce 45% de lo que se consume en el país. La superficie de trigo ha ido disminuyendo dramáticamente con los años, lo que ha obligado a aumentar el rendimiento. En Temuco se sembraban antiguamente 300 mil de há de trigo, hoy menos de 50 mil. Mientras que en la provincia de Llanquihue se siembran 8500 há entre trigo (que va a molinos), avena y tritical (para alimentación animal).

No se quiere fijar precio, se cree en el libre mercado, pero con ciertos resguardos a la producción nacional.

Los molinos traen el trigo de Canadá (38%), Argentina (14%) y Estados Unidos principalmente.

El trigo que viene del exterior, no se conoce su calidad, se cree que es intermedio y no fuerte. No hay una formalidad en la transacción con los importadores, no hay

regulación del precio ni de la calidad. No se les paga mas a los países importadores porque la calidad sea mejor, esos son mitos.

Existen la Asociación de molinos del Norte (San Francisco) y la del Sur, quienes se reúnen con sus pares del Gobierno. Existe desconocimiento de lo que se discute en esas reuniones. Se pide a la Fiscalía Nacional Económica, fiscalizar este negocio.

¿Existe en el Parlamento en alguna regulación y transparencia en el precio del trigo? Sí, mediante los votos, intervenciones y en la comisión de agricultura.

De los 47 molinos, existe uno grande en el norte, que importa gran parte del trigo y fija el precio para todos los restantes molinos.

Asimismo, los molinos también se reúnen con los gremios, pero no invitan a los agricultores, por lo que se desconoce que es lo que se conversa en esas reuniones.

La Mesa del Trigo busca no ser pisoteados, ser representados por las personas que democráticamente eligieron, buscan apoyo y tienen ánimo y energías para continuar con la lucha por un mercado más justo. Quieren transparencia en el mercado, porque alguien se está quedando con el dinero y todo indicaría que son los molinos, No el agricultor, No el panadero, y precio final impacta sobre todos los chilenos. Buscan un precio justo y mayor igualdad de condiciones en la producción y mercado del trigo.

El Senador se comprometió a hacer intervenciones en el Senado y realizar oficios sobre esta situación. También sugiere tener apoyo de otros grupos como Agrollanquihue y SAGO, tener aliados. También manifiesta que no somos un país que produzca trigo de forma extensiva, sino más bien somos de producción intensiva y de calidad, por lo que se debería apuntar a un mercado más selecto. Además, esta zona tiene gran potencial triguero, debido al cambio climático.

Se está estudiando la calidad del trigo nacional (Claudio Jobel); antiguamente se decía que el de Canadá era de mejor calidad, pero eso se está corrigiendo porque es un error.

Pedir a ISP que revise las harinas que vienen con aditivos, de los cuales existe desconocimiento; no se sabe que contienen estas harinas importadas. Además, se sugiere al SAG que revise las importaciones, porque muchas veces llega trigo de dudosa calidad, que es un riesgo a la situación sanitaria de nuestro país.

Antecedentes Productivos y Económicos del Trigo Nacional

El consumo per cápita de trigo a nivel mundial es de 67,4 Kg al año. Según el Instituto de Investigaciones Agropecuarias (Inia), la ingesta del cereal en Chile es bastante más alta que el promedio mundial y es de 140 kg per cápita, siendo los segundos después de Turquía. Es un importante alimento que aporta entre un 36% a 46% de proteína, un 36% a 38% de energía y un 21% a 71% de minerales a la dieta diaria de los chilenos.

Hace varios años atrás, Chile prácticamente se autoabastecía de trigo. En 2015, el país producía 1,5 millones de toneladas, en la temporada 2020-2021, generó 1,2 millones y en la temporada 2021-2022 descendió a 1 millón. En ese período, las hectáreas plantadas bajaron de 258 mil a 173 mil hectáreas, según Odepa. Situación similar ocurre con el trigo candeal. La superficie cultivada con trigo ha ido disminuyendo paulatinamente debido a situaciones de rentabilidad del cultivo y a la situación de conflicto presente en la Araucanía (Figura 1).

Figura 1:

Chile. Superficie, producción y rendimiento nacional de trigo panadero y candeal
Años agrícolas 2011/12 a 2021/22

Año agrícola	Trigo panadero			Trigo candeal		
	Superficie (miles de hectáreas)	Producción (miles de toneladas)	Rendimiento (qqm/hectárea)	Superficie (miles de hectáreas)	Producción (miles de toneladas)	Rendimiento (qqm/hectárea)
2011/12	229	1.114	49	17	99	59
2012/13	238	1.365	57	15	110	72
2013/14	236	1.236	52	19	122	65
2014/15	241	1.333	55	22	149	68
2015/16	258	1.531	59	28	201	73
2016/17	205	1.221	60	20	128	65
2017/18	208	1.281	62	28	188	67
2018/19	195	1.205	62	27	195	71
2019/20	183	1.086	59	22	145	66
2020/21	205	1.203	59	21	150	71
2021/22	173	1.010	58	15	97	66

Fuente: elaborado por Odepa con información de INE.

Chile consume cerca de 2,4 millones de toneladas de trigo al año, de las cuales aproximadamente un 45% se satisface con trigo nacional que se planta principalmente desde la región del Maule al sur, con una concentración mayor en la zona de La Araucanía. La superficie de siembra ha caído en un 20% en los últimos diez años, lo que habla de un problema de rentabilidad que se debe abordar. El restante 55% del trigo se importa, siendo nuestro principal proveedor, Argentina, que incrementó su producción en 19,5%, desde 12,6 millones de toneladas a 15 millones de toneladas. En segundo lugar, está Canadá, que disminuyó la producción en un 7% (desde 34,3 millones de ton a 32 millones de ton) y finalmente EE. UU, quien incrementó su producción en 9,8% (44,9 millones de ton a 49,3 millones de ton).

El producto se transa básicamente en la Bolsa de Chicago (Chicago Mercantile Exchange, CME) y la Bolsa de Rosario, en Argentina.

Para la temporada 2023/24 se estimó una producción mundial menor (0,5%) al récord histórico de la temporada precedente. Respecto al comercio mundial, se estimó una caída en el volumen de exportación mundial de 4,8% respecto a 2022/23. Mientras que a nivel nacional se inició la cosecha con precios al productor más bajos que la temporada anterior, sin embargo, dicha brecha se fue estrechando con el transcurso de las semanas. Entre el 18 y 24 de diciembre 2023, los precios en promedio fueron 32% más bajos que en igual semana de 2022, estando alineado con la caída de 37% en los costos alternativos de importación para igual periodo. Para las fechas entre el 22 a 28 de enero se reportaron precios al productor 27% más bajos que 2023, observándose una tendencia similar en los costos alternativos de importación del grano puesto en Santiago (26% menor).

Según datos emitidos por la Sociedad Nacional de Agricultura (SNA), lo molinos pagaron un precio 10% menor a los costos de importación y no se alcanza a cubrir los costos de producción, siendo ésta la segunda temporada que presenta dificultades para los productores, debido principalmente por el aumento de los precios de los insumos agrícolas. Esta situación se explicaría por el comportamiento

de la oferta y la demanda a nivel internacional, que está haciendo que el trigo se venda menos y más barato, generando un sobre stock del producto. Los gremios que constituyen el Consorcio Agrícola del Sur (CAS) y otros gremios locales, están preocupados por la situación y llevan meses gestionando soluciones, tras alertar oportunamente que podría existir una caída en el precio interno. Además, se ha solicitado la activación de Cotrisa, que tiene por objeto actuar en el mercado como poder comprador por cuenta del Estado, propiciando el cumplimiento del sistema de bandas de precios, cuya finalidad es atenuar el impacto de las constantes variaciones de los precios internacionales sobre el mercado doméstico.

A pesar de que en los últimos meses el valor del trigo ha ido a la baja, las asociaciones han apuntado a que existen otros costos que no permiten bajar el precio de otros productos básicos como es el pan, que ya superó la barrera de los \$2.000 el kilo. En el 2021 este subproducto aún podía costar \$1.500 el kilo, pero ya ahora en el 2024, el pan cuesta un 50% más. El trigo es un producto *commodity* que se tranza en la bolsa y tiene un valor mercado. No puede ser que los costos de internación en cosecha estén alrededor de los \$29 mil el quintal, y en Chile se les esté pagado a los productores de trigo \$22 mil. A partir de ese problema, que ha impulsado a la baja los precios del trigo, es de suponer que el valor del pan también debería bajar. Sin embargo, no ha ocurrido.

El presidente de Indupan, Juan Mendiburu, explicó que, si bien durante los últimos 6 meses el precio de la harina ha tenido leves bajas, esto no ha sido suficiente para que el pan pueda bajar su precio, debido a que existen otros insumos que han aumentado de precio y de forma considerable, como lo son el combustible (30%), la electricidad y la mano de obra (20%). Además de otros componentes como materias grasas y aditivos que han aumentado un 35% su precio en el mercado. Todo ello no sería equiparable a la baja en la harina, que efectivamente está un poco más económica.

De ese modo, la Sociedad Nacional de Agricultura (SNA) espera que sea la Fiscalía Nacional Económica sea la que investigue el mercado.

El presidente de la organización, Antonio Walker planteó que para el próximo año se “hace muy difícil la siembra”, y que conversan junto a agricultores, molinos y panaderos “para entender por qué ocurre esta distorsión de precios, porque vemos que el pan no ha bajado de precio”.

Harry Jürgensen, dijo que preguntarán al ministro Esteban Valenzuela “si efectivamente hay un real compromiso de parte de este Gobierno con la agricultura local, con los productores de trigo, si están pensando que tienen que sembrarse más hectáreas de trigo año a año”.

Si bien de parte del ministerio no ha habido declaraciones, se sabe que se está trabajando en un paquete de medidas para apoyar al agro, aunque los lineamientos aún no han sido anunciados.

Referencias

Entrevista con representantes de la Mesa del Trigo, 09 de mayo 2024

<https://www.sepchile.cl/2022/03/14/trigo-el-cereal-mas-consumido-en-chile-entre-dos-paises-en-guerra/>

<https://agriculture.basf.com/cl/es/proteccion-de-cultivos-y-semillas/cultivos/cereales/trigo.html>

<https://www.df.cl/economia-y-politica/pais/agricultores-encienden-las-alertas-por-menor-precio-del-trigo-y-llaman-a>

<https://www.yara.cl/nutricion-vegetal/trigo/clasificacion-de-trigo/>

https://www.cotrisa.cl/media/mercado/informe_semanal/informe_semanal_trigo_maiz_090124.pdf

<https://opia.fia.cl/601/w3-article-125240.html>

<https://www.emol.com/noticias/Economia/2024/03/13/1124683/crisis-trigo-chileno-sna-gremio.html>

https://www.cnnchile.com/economia/por-que-no-baja-precio-pan-razones-combustible-electricidad-mano-obra-trigo_20240321/

Anexo 1



