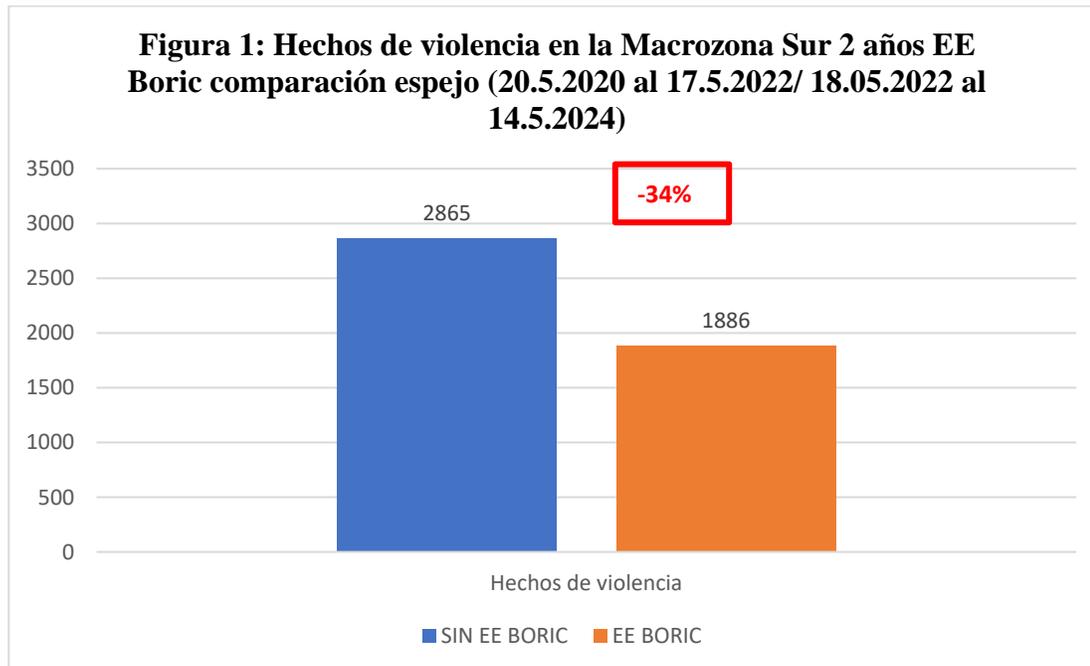
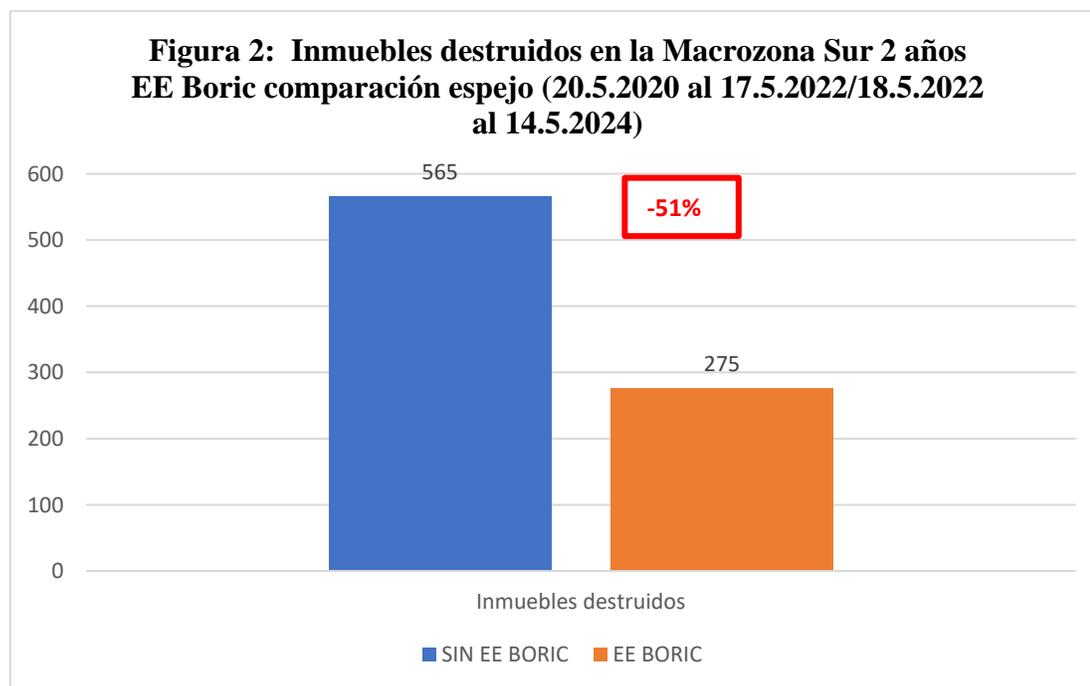


**2 AÑOS¹ DE ESTADO DE EMERGENCIA² DECRETADO EN LA
MACROZONA SUR POR EL PRESIDENTE BORIC³**



Fuente: Carabineros de Chile

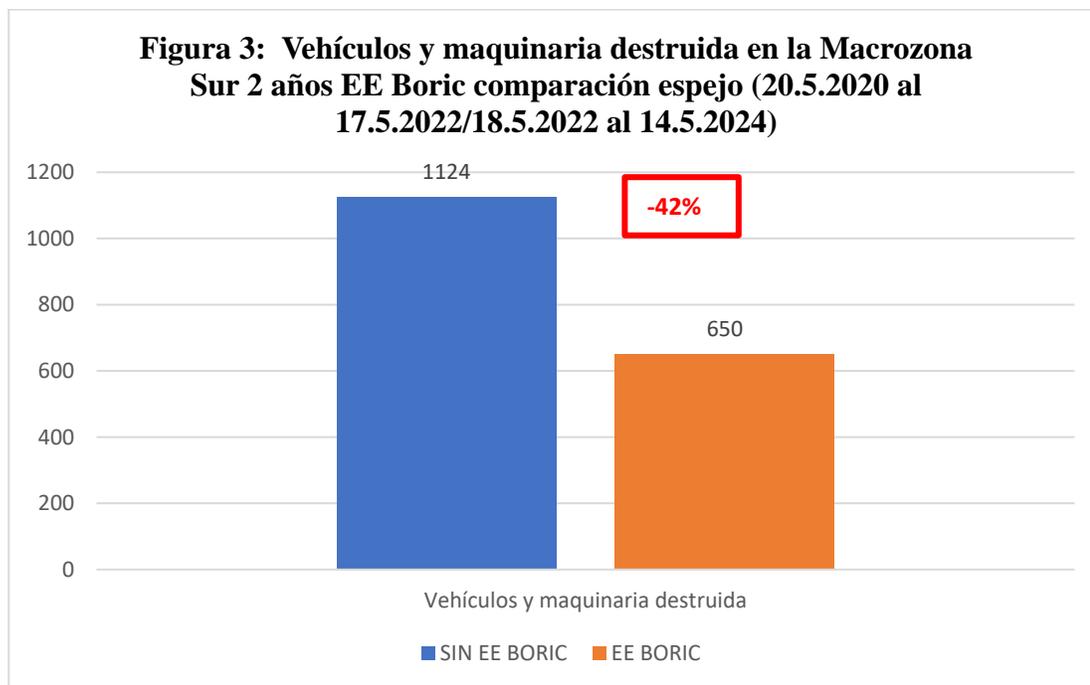


Fuente: Carabineros de Chile

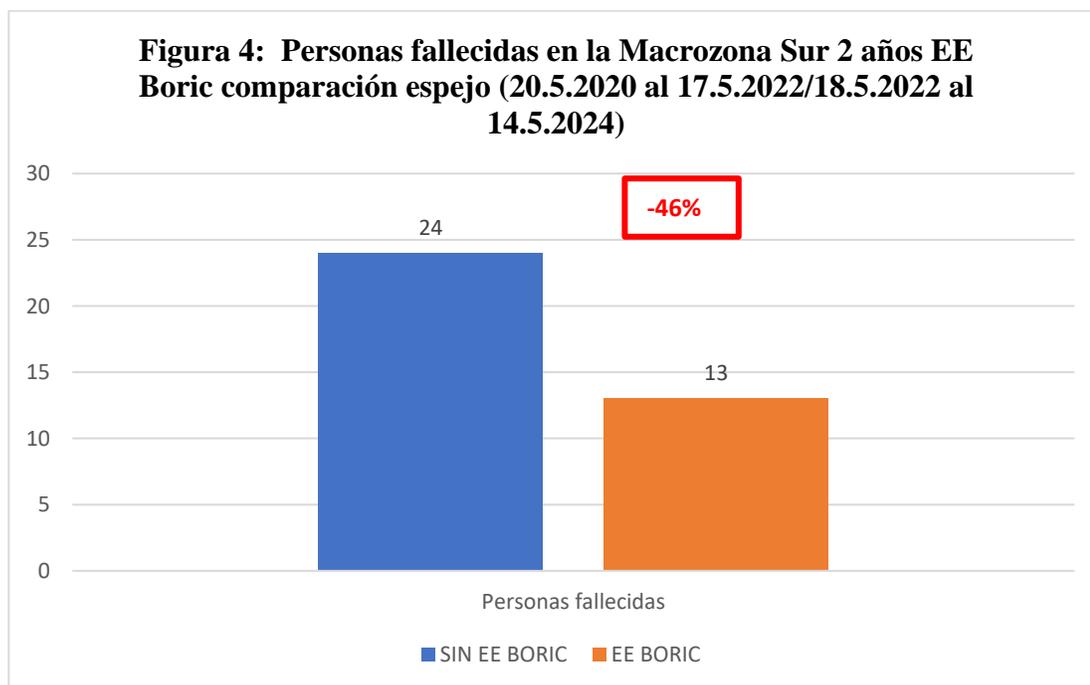
¹ 728 días.

² EE.

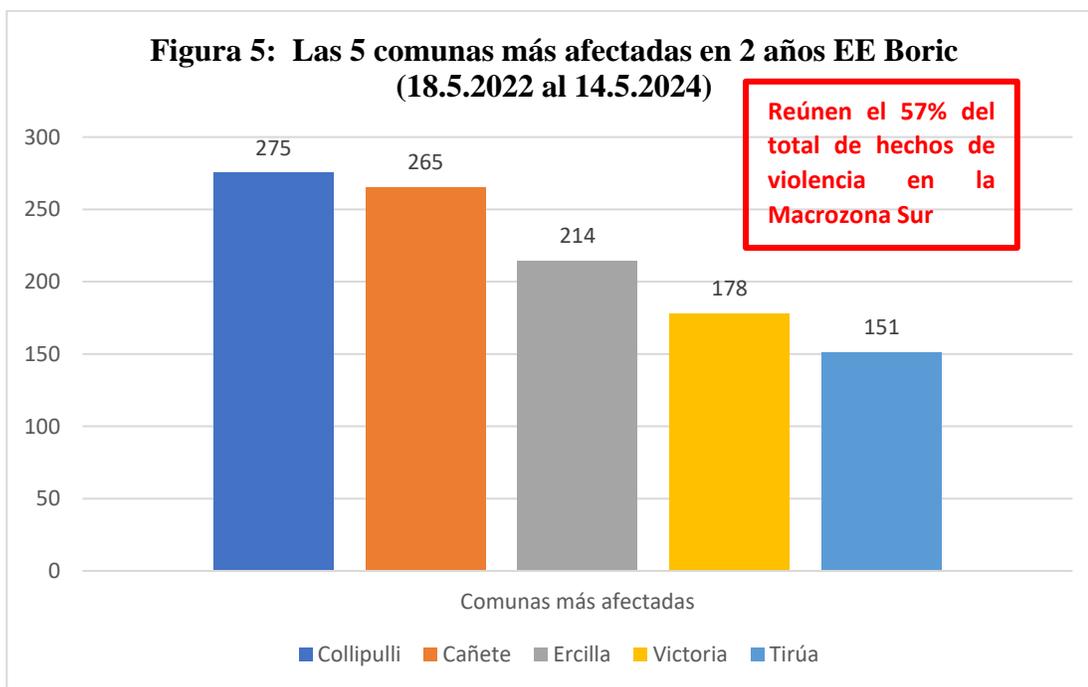
³ El primer Estado de Emergencia fue impulsado por el expresidente Piñera.



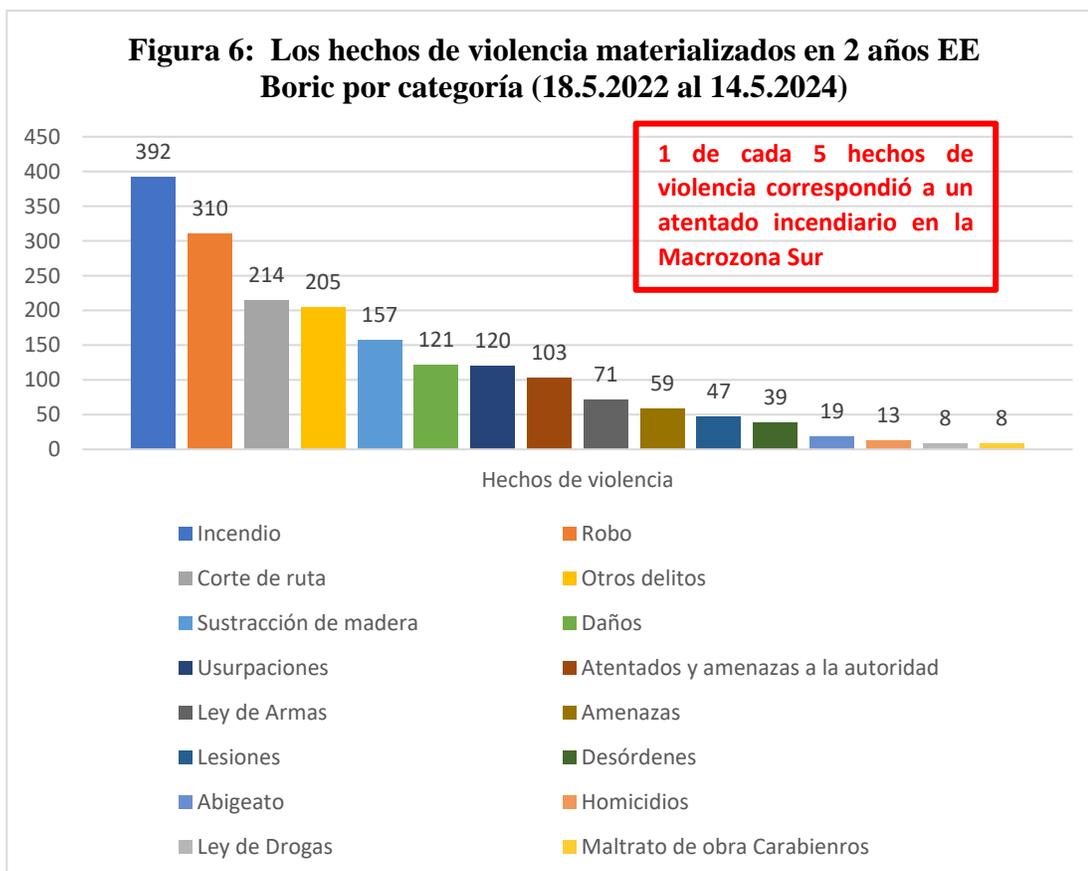
Fuente: Carabineros de Chile



Fuente: Carabineros de Chile



Fuente: Carabineros de Chile



Fuente: Carabineros de Chile

MINUTA SOBRE SEGURIDAD DE CARA A LA CUENTA PÚBLICA 2024
--

La presente minuta¹ tiene por finalidad otorgar una visión general respecto a la seguridad en el Gobierno del Presidente Boric de cara a la cuenta pública 2024 vinculado a las cifras generales de los delitos de mayor connotación social, el Fast Track Legislativo y la realidad de la MZS.

I. IDEAS FUERZA GENERALES

- ❖ Hoy nos enfrentamos a la mayor crisis de seguridad desde el retorno a la democracia. Basta revisar los datos de Carabineros de Chile, donde el 2022 y 2023 son los años con más homicidios desde la medición del Sistema Táctico Operativo Policial (STOP)² con 834 y 813 homicidios respectivamente. El aumento de los homicidios desde el 2017 es de un +55%³. Desde el 2022 a la fecha⁴ han sido asesinadas 1963 personas.
- ❖ Los delitos de mayor connotación social sumados (homicidios, violaciones, lesiones, robos con violencia, robos con intimidación y hurtos) según el Sistema Táctico Operativo Policial de Carabineros de Chile aumentaron tanto el 2022 (+45,3%)⁵ como el 2023 (+5,5%). Sólo el 2024 hasta el 26 de mayo se presenta una baja todavía porcentualmente mínima (-3,3%).
- ❖ Los robos con violencia han aumentado sustantivamente desde el 2022. El 2022 subieron un +63%, el 2023 un +8,5% y el 2024 hasta el 26 de mayo un +1,4%⁶. Lo anterior conforme al Sistema Táctico Operativo Policial.
- ❖ Los delitos de lesiones⁷, experimentaron un alza el 2022 de un +25%, el 2023 un +5,3% y el 2024 al 26 de mayo apenas se han reducido un -2,6%.
- ❖ La cifra más alta de percepción de inseguridad según la ENUSC en la historia de la medición (2012) con un 90,6%.
- ❖ Pero no solo existe un aumento de los homicidios desde el punto de vista cuantitativo sino que también desde el punto de vista del nivel de violencia en que se materializan. Hoy vemos personas descuartizadas, cabezas que aparecen en el mar, secuestros que

¹ No incorpora lo referente a la situación migratoria.

² Véase Carabineros de Chile, Sistema Táctico de Operación Policial, “Estadísticas S.T.O.P.”, <http://stop.carabinerosdechile.cl/>.

³ Al 2022.

⁴ 26 de mayo de 2024.

⁵ Solo el 2022, los delitos de mayor connotación social aumentaron exponencialmente respecto del 2021, a saber: homicidios (+42%); violaciones (+12%); lesiones (+25%); robos (+53%); robos con violencia (+63%); robos con fuerza (+47%), de acuerdo con cifras manejadas por Carabineros de Chile. Al respecto, véase Carabineros de Chile, Sistema Táctico de Operación Policial, “Estadísticas S.T.O.P.”, <http://stop.carabinerosdechile.cl/>.

⁶ Véase Carabineros de Chile, Sistema Táctico de Operación Policial, “Estadísticas S.T.O.P.”, <http://stop.carabinerosdechile.cl/>.

⁷ Ídem.

terminan en asesinatos, es decir, una forma homicida distinta debido a la penetración del crimen organizado transnacional como por ejemplo el Tren de Aragua.

- ❖ Frente a esa realidad que no es un invento de los medios de comunicación sino una realidad objetiva según las propias cifras de Carabineros de Chile y una percepción de inseguridad evidente de las personas, durante el Gobierno del Presidente Boric, la crisis de seguridad se profundizó. Desde la perspectiva del Fast Track Legislativo comprometido el 14 de abril de 2023, en 7 de los proyectos de ley más relevantes no se cumplió el compromiso asumido. Esto es Ministerio de Seguridad, boletín 14.614-07; Reglas de Uso de la Fuerza, boletín 15.805-07; Sistema de Inteligencia, boletín 12.234-02; Servicio de Acceso a la Justicia, boletín 13.991-07; Prevención del delito en Municipalidades, boletín 15.940-25; Mejora persecución penal en reincidencia, boletín 15.661-07; e Inteligencia Financiera, boletín 15.975-25 cuya tramitación sigue pendiente.
- ❖ La modernización del Sistema de Inteligencia del Estado que presentó el expresidente Piñera el año 2018, lleva más de 5 años tramitándose y aún no es una realidad. Sin inteligencia las policías y las Fuerzas Armadas operan a ciegas. Esto debe ser una prioridad. Sin embargo, el Gobierno inicialmente presentó indicaciones que complejizaron la discusión bajo la lógica de la desconfianza hacia las policías y las Fuerzas Armadas cuyo ideólogo fue el asesor del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, Daniel Álvarez, quien el año 2020 afirmaba que *"La organización criminal más peligrosa de Chile: Carabineros"*⁸.
- ❖ El proyecto que permite el resguardo de la Infraestructura Crítica por parte de las Fuerzas Armadas está pendiente y es fruto de la reforma constitucional que lo habilitó. Hay reforma constitucional pero no hay ley que la implemente y no se puede entonces materializar. Hasta ahora no sido una prioridad del Ejecutivo.
- ❖ Asimismo, las Fuerzas Armadas y las policías deben tener reglas claras en el uso de la fuerza. El Gobierno desde un inicio impulsó reglas de uso de la fuerza que lejos de resguardar a las policías y a las Fuerzas Armadas, las desprotegían. No puede haber ambigüedades ni desprotección. Aquí se debe tener claro que las policías y las Fuerzas Armadas existen para protegernos del terrorismo, el narcotráfico y del crimen organizado por y por lo tanto deben existir reglas que las resguarden en el uso de la fuerza y que además sean claras. No puede ser que nuestros policías y Fuerzas Armadas por la ausencia de legislación, por su desprotección o por la ambigüedad terminen desfilando por Tribunales o simplemente teniendo incentivos para no accionar.

⁸ Véase <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2023/07/19/1101435/tuits-coordinador-ciberseguridad-renuncia.html>

II. LOS 10 HITOS MÁS GRAVES EN MATERIA DE SEGURIDAD EN LO QUE VA DEL GOBIERNO.

1. 2022 y 2023 son los dos años con más asesinatos en la historia de Chile desde el retorno a la democracia con 834 y 813 homicidios respectivamente⁹.
2. Los robos con violencia han ido en sostenido aumento durante todo el actual Gobierno: 2022 (+63%), 2023 (+8,5%) y 2024 a la fecha (+1,4%)¹⁰ y se da la cifra más alta de percepción de inseguridad según la ENUSC¹¹ en la historia de la medición (2012) con un 90,6%.
3. La primera urgencia del Gobierno¹² fue para un proyecto de ley que indultaba a los delincuentes del Estallido Social, no para un proyecto de seguridad.
4. El Gobierno retiró 139 querellas de Ley de Seguridad del Estado¹³ contra imputados por delitos del Estallido Social.
5. El atentado contra la Ministra del Interior y Seguridad Pública, Izkia Siches¹⁴, en Temucucui, la que posteriormente no se querella aduciendo la existencia de “presos políticos”. Nunca desde el retorno de la democracia la máxima autoridad de la seguridad interior había sido atentada, y menos, no existiese una querella al respecto.
6. Los 13¹⁵ indultos del Presidente Boric a delincuentes condenados por graves delitos.
7. La negativa dolosa a la prórroga inicial del Estado de Emergencia en la Macrozona Sur por parte del Gobierno aduciendo ideológicamente que no serviría y al mismo tiempo se vinculaba con el recientemente condenado Héctor Llaitul¹⁶ mostrando su afinidad.

⁹ Véase Carabineros de Chile, Sistema Táctico de Operación Policial, “Estadísticas S.T.O.P.”, <http://stop.carabinerosdechile.cl/>.

¹⁰ Ídem.

¹¹ Véase <https://www.latercera.com/nacional/noticia/enusc-2022-percepcion-de-inseguridad-llega-a-906-la-mas-alta-en-10-anos-y-victimizacion-sube-casi-a-niveles->

¹² Véase <https://www.latercera.com/politica/noticia/gobierno-anuncia-que-le-pondra-suma-urgencia-al-proyecto-de-amnistia-a-los-presos-del-estallido/TKMXN34RONDPZEQOAAALGNIGE4E/>

¹³ Véase <https://www.latercera.com/nacional/noticia/retiro-de-139-querellas-como-el-primer-gesto-a-los-presos-del-estallido-no-libero-a-nadie/3JTD5XCN5JFWJIBFJACP7VWYVU/>

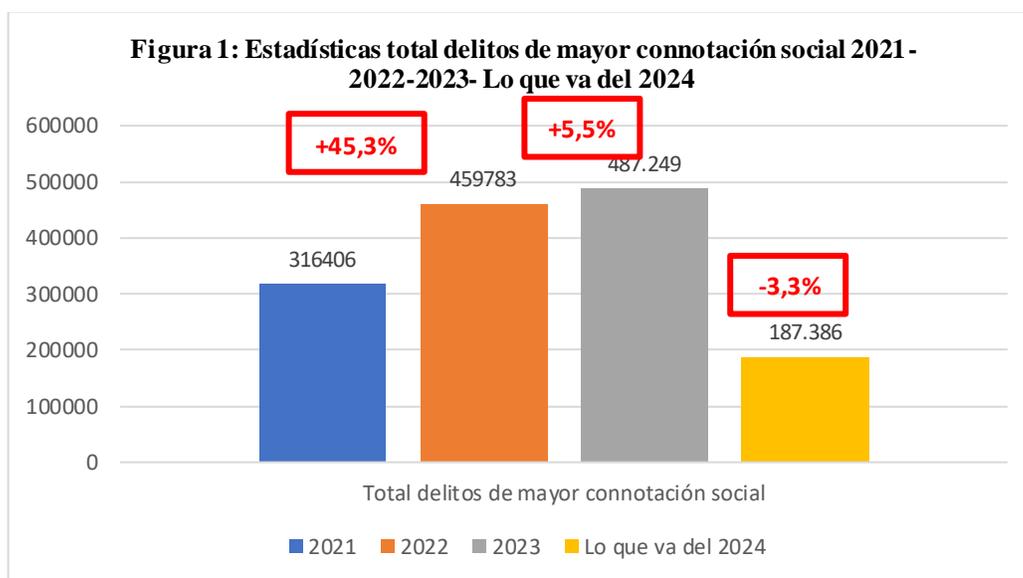
¹⁴ Véase <https://www.latercera.com/la-tercera-pm/noticia/las-alarmas-de-carabineros-que-izkia-siches-desecho-en-su-improvisada-visita-a-temucucui/VE2WPDD5LBD4LD2VDKEPKXYKQQ/>

¹⁵ Véase <https://www.dw.com/es/boric-indulta-a-trece-personas-doce-condenadas-por-delitos-en-estallido-social/a-64250460>

¹⁶ Véase <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2022/08/25/renuncia-la-ministra-jeanette-vega.shtml>

8. El título de “Ley Gatillo Fácil”¹⁷ nombrado por la Ministra Vallejo a la Ley Nain-Retamal que resguardaba y protegía a Carabineros, PDI y FF.AA.
9. Por primera vez desde el retorno a la democracia se afecta la soberanía nacional a través de un secuestro con posterior asesinato desde Venezuela, en el caso del Teniente en retiro venezolano, Ronald Ojeda.
10. Se produce el atentado más grave de la Macrozona Sur desde el inicio de la violencia y el terrorismo (1997) y además el hecho más grave contra la institución de Carabineros en la historia moderna de la institución con el atentado con triple asesinato de funcionarios policiales en Cañete.

III. CIFRAS ACTUALES A NIVEL PAÍS EN MATERIA DE SEGURIDAD¹⁸ 2022, 2023 Y LO QUE VA DEL 2024¹⁹.



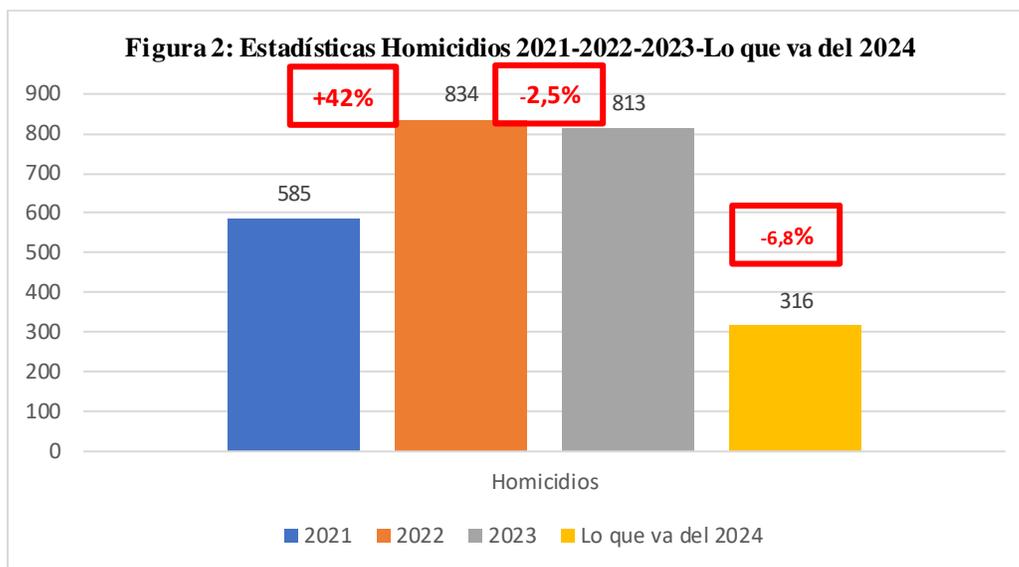
- ❖ Los delitos de mayor connotación social (homicidios, violaciones, lesiones, robos con violencia, robos con intimidación y hurtos) según el Sistema Táctico Operativo Policial de Carabineros de Chile aumentaron tanto el 2022 (+45,3%) como el 2023 (+5,5%). Sólo el 2024 hasta el 26 de mayo se presenta una baja todavía porcentualmente mínima (-3,3%).

¹⁷ Véase <https://www.t13.cl/noticia/politica/ministra-vallejo-ley-nain-retamal-no-queremos-gatillo-facil-porque-despues-lo-v-31-3-2023>

¹⁸ 26 de mayo de 2024.

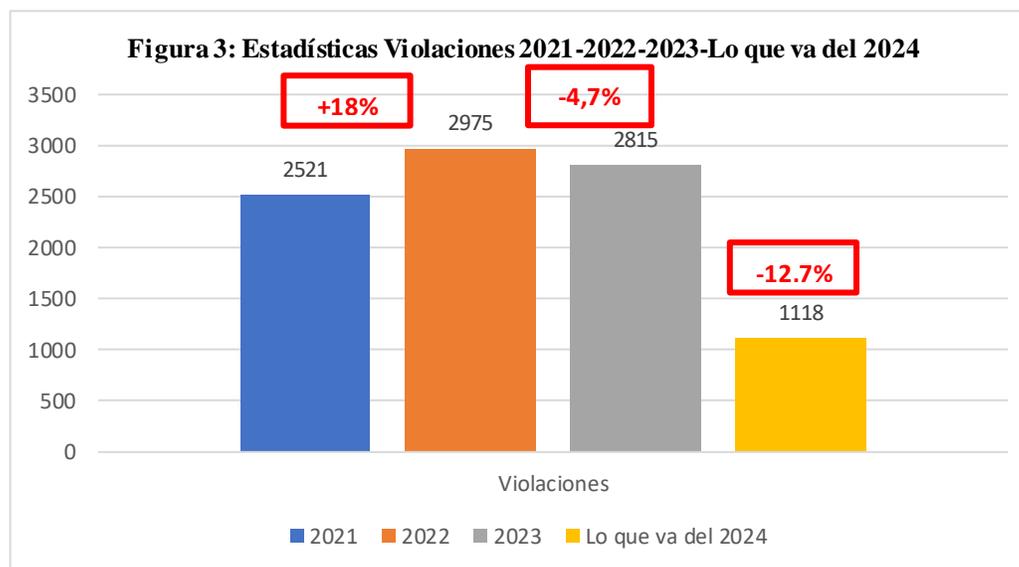
¹⁹ Al 26 de mayo de 2024.

²⁰ Véase Carabineros de Chile, Sistema Táctico de Operación Policial, “Estadísticas S.T.O.P.”, <http://stop.carabinerosdechile.cl/>.



Fuente: Carabineros de Chile²¹

- ❖ Según datos del Sistema Táctico Operativo Policial, desde el inicio de la medición (2017), el año 2022, fue el año con más homicidios (834), seguido del 2023 (813). El aumento de homicidios desde el 2017 (539) respecto del 2022 (834) fue de un +55%.

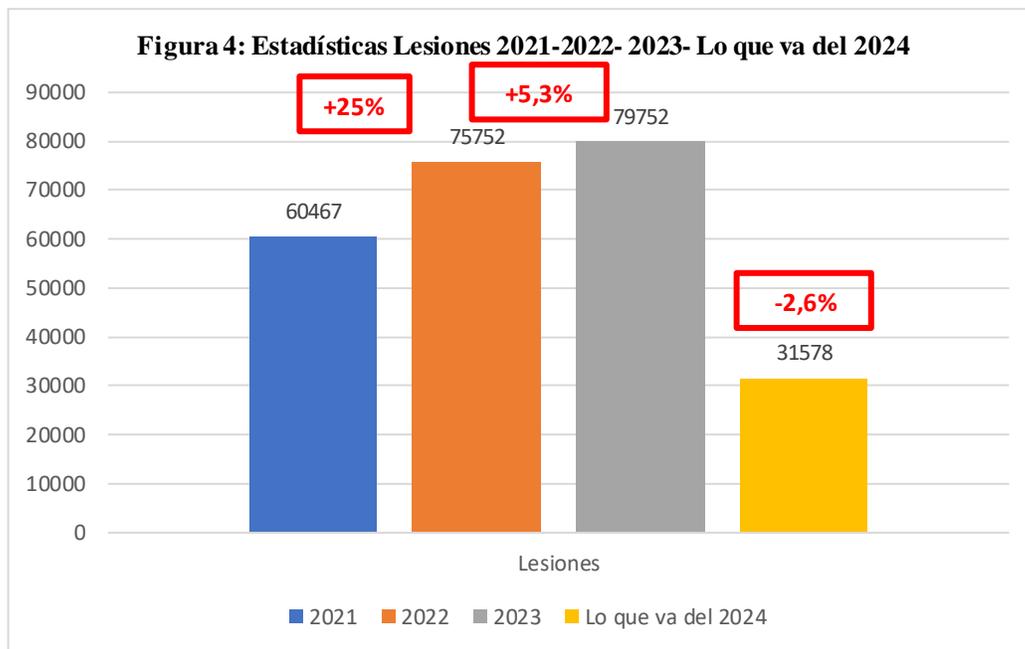


Fuente: Carabineros de Chile²²

²¹ Ídem.

²² Ídem.

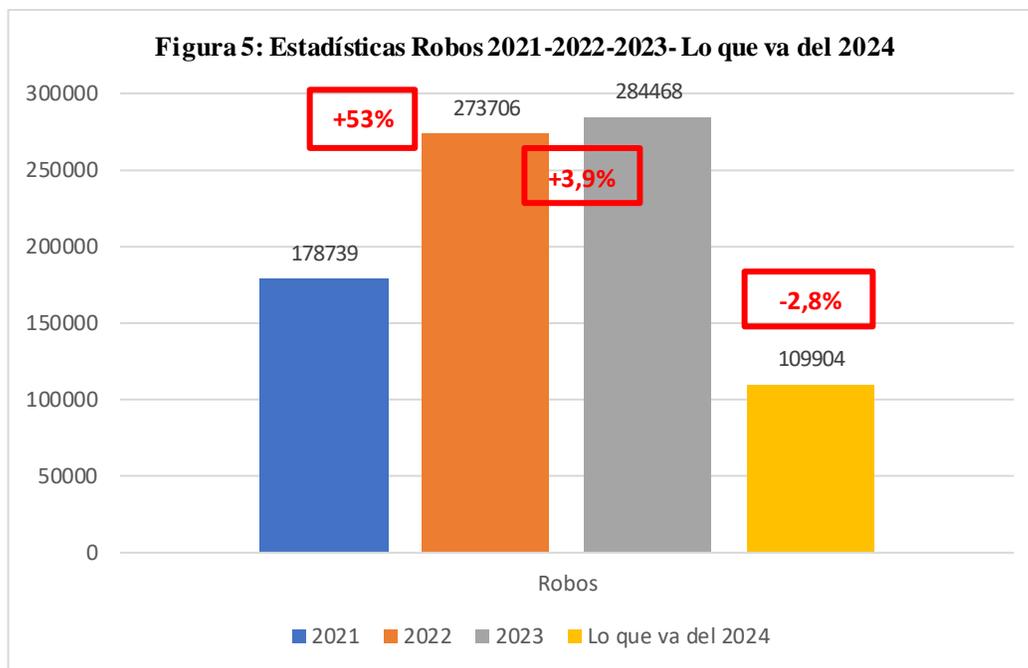
- ❖ En lo que respecta a las violaciones, conforme a la misma fuente policial, el 2022 se observa un aumento (+18%) y el 2023 una disminución (-4,7%). En el mismo sentido, en lo que va del 2024 hasta el 26 de mayo de 2024, también hay una baja del referido delito (-12,7%%).



Fuente: Carabineros de Chile²³

- ❖ Los delitos de lesiones, conforme al Sistema Táctico Operativo Policial, experimentaron un alza el 2022 de un +25%, el 2023 un +5,3% y el 2024 el 26 de mayo se apenas se han reducido un -2,6%.

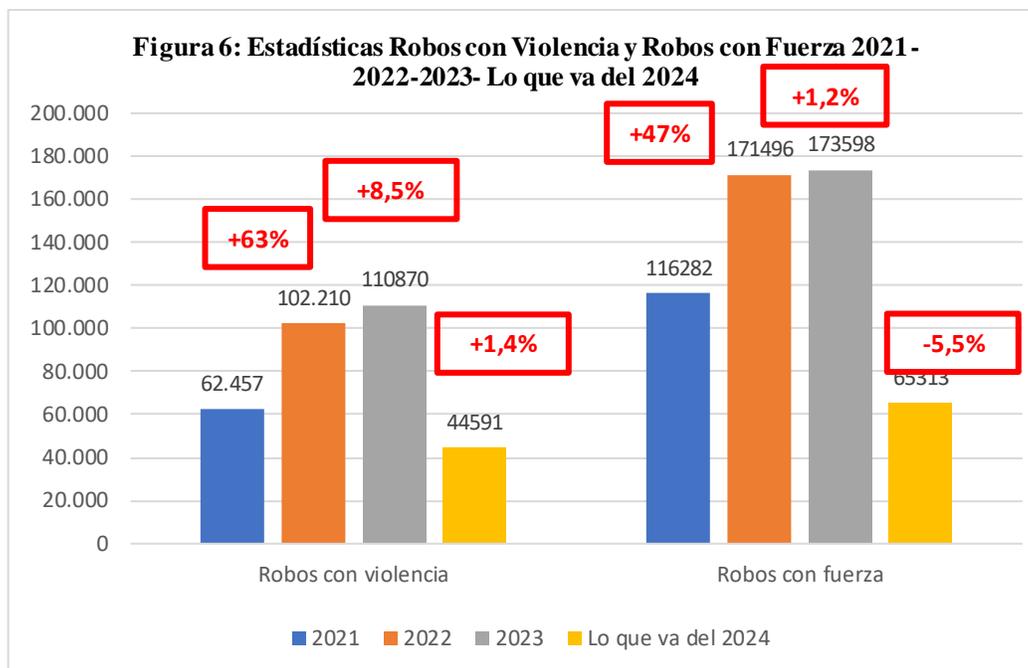
²³ Ídem.



Fuente: Carabineros de Chile²⁴

- ❖ Los robos en general aumentaron tanto el 2022 (+53%) como el 2023 (+3,9%). Este 2024 al 26 de mayo se observa una leve reducción (-2,8%). Todo lo anterior conforme al Sistema Táctico Operativo Policial de Carabineros.

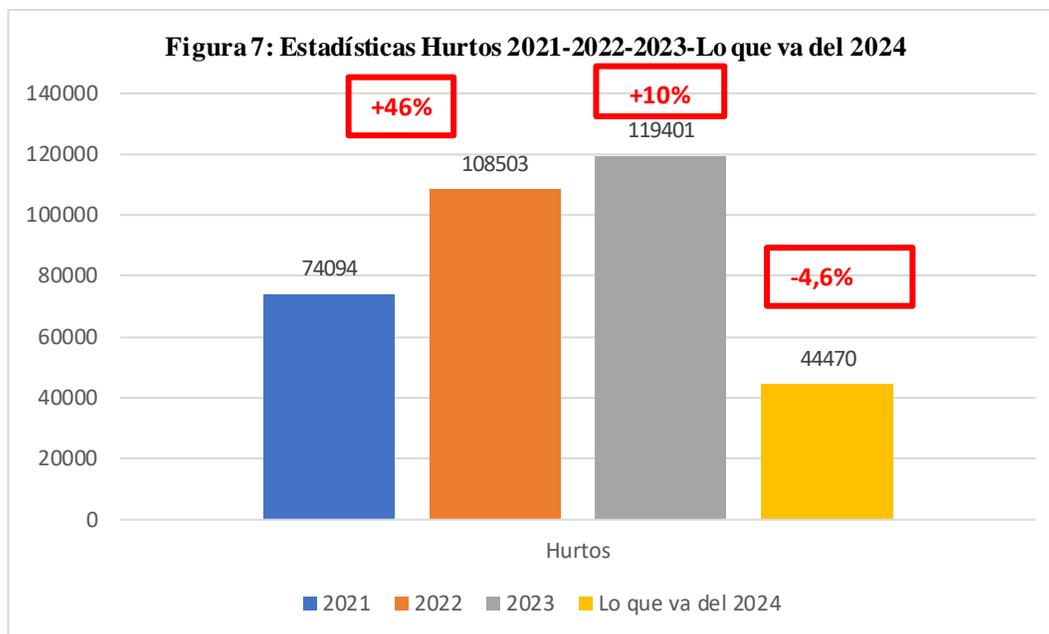
²⁴ Ídem.



Fuente: Carabineros de Chile²⁵

- ❖ Los robos con violencia han aumentado sustantivamente desde el 2022. El 2022 subieron un +63%, el 2023 un +8,5% y el 2024 hasta el 26 de mayo un +1,4%. Por su parte, los robos con fuerza aumentaron el 2022 (+47%), el 2023 (+1,2%) y el 2024 hasta el 26 de mayo han disminuido (-5,5%). Lo anterior, de acuerdo a información oficial del Sistema Táctico Operativo Policial de Carabineros.

²⁵ Ídem.



Fuente: Carabineros de Chile²⁶

- ❖ Por último, con arreglo al Sistema Táctico Operativo Policial, los hurtos aumentaron el 2022 (+46%), el 2023 (+10%) y han disminuido levemente el 2024 hasta el 26 de mayo (-4,6%).

IV. FAST TRACK LEGISLATIVO EN SEGURIDAD (1 AÑO) (NO INCLUYE EL NUEVO RECIENTEMENTE COMPROMETIDO)²⁷

- ❖ El 14 de abril del 2023, el Gobierno comprometió un acuerdo denominado “Fast Track Legislativo”²⁸ con el Presidente del Senado y con el Presidente de la Cámara de Diputados, que implicó el despacho de 31 proyectos de ley en materia de seguridad.

Figura 8: 31 proyectos de ley del Fast Track Legislativo

Primeros días
3 proyectos de ley ²⁹
75 días

²⁶ Ídem.

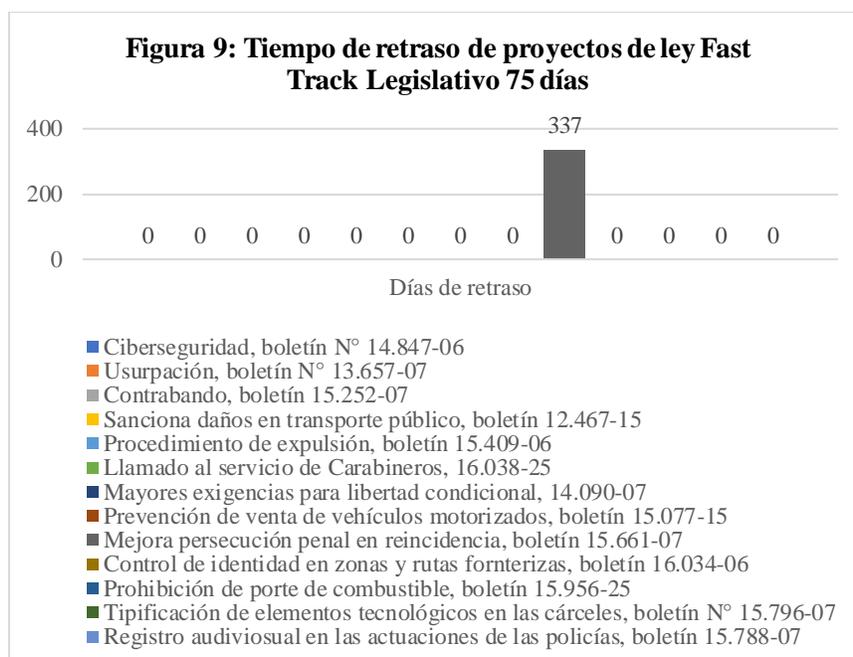
²⁷ Véase <https://www.interior.gob.cl/noticias/2024/05/20/gobierno-y-mesas-directivas-del-congreso-nacionalalcanzan-acuerdo-por-fast-track-legislativo-en-seguridad-2024-2025/>

²⁸ Véase <https://www.interior.gob.cl/media/2023/04/Agenda-priorizada-de-Seguridad.pdf>.

²⁹ Ley que sanciona los actos preparatorios de sicariato, boletín 15.559-07; ley de delitos económicos, boletín 13.204-07; Modificación de la ley 20.931, boletín 15.270-07. (Todos despachados ya).

13 proyectos de ley ³⁰
150 días
8 proyectos de ley ³¹
Antes de fin de año
7 proyectos de ley ³²

A. PROYECTOS DE LEY DEL FAST TRACK LEGISLATIVO A DESPACHAR DENTRO DE LOS PRIMEROS 75 DÍAS



Fuente: Congreso Nacional

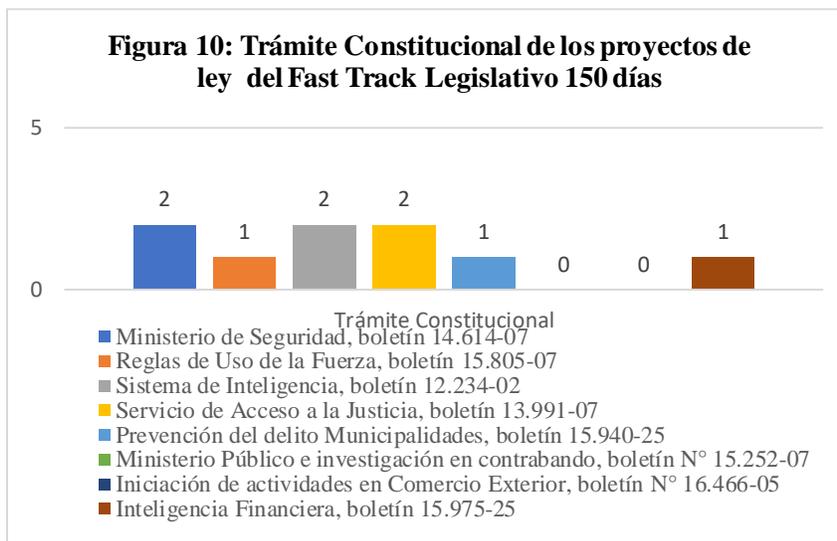
³⁰ Ciberseguridad, boletín 14.847-06; Usurpación, boletín 13.657-07; Contrabando, boletín 15.252-07; Sanciona daños en transporte público, boletín 12.467-15; Procedimiento de expulsión, boletín 15.409-06; Llamado al servicio de Carabineros, boletín 16.038-25; Mayores exigencias para libertad condicional, boletín 14.090-07; Prevención de venta de vehículos motorizados, boletín 15.077-15; Mejora persecución penal en reincidencia, boletín 15.661-07; Control de identidad en zonas y rutas fronterizas, boletín 16.034-06; Prohibición de porte de combustible, boletín 15.956-25; Tipificación de elementos tecnológicos en las cárceles, boletín 15.796-07; Registro audiovisual en las actuaciones de las policías, boletín 15.788-07.

³¹ Ministerio de Seguridad, boletín 14.614-07; Reglas de Uso de la Fuerza, boletín 15.805-07; Sistema de Inteligencia, boletín 12.234-02; Servicio de Acceso a la Justicia, boletín 13.991-07; Prevención del delito Municipalidades, boletín 15.940-25; Ministerio Público e investigación en contrabando, boletín N° 15.252-07; Iniciación de actividades en Comercio Exterior, boletín N° 16.466-05; Inteligencia Financiera, boletín 15.975-25.

³² Fiscalía Supraterritorial, boletín N° 16.301-07; Construcción de cárceles, boletín N° 16.037-07; Seguridad Privada, boletín 6639-25; Enajenación de Decomiso, boletín N° 14.614-07; Detenciones múltiples como criterio de la prisión preventiva, boletín N° 15.028-25; Aumento de prescripción delito de contrabando, boletín N° 15.252-07; Facultad para solicitar listado de pasajeros transporte aéreo, boletín 15.274-07.

- ❖ De los 13 proyectos de ley comprometidos, uno³³ sigue estando pendiente con un retraso en base a la fecha de despacho comprometida (28 de junio de 2023). Actualmente con suma urgencia en comisión mixta.

B. PROYECTOS DE LEY DEL FAST TRACK LEGISLATIVO A DESPACHAR DENTRO DE LOS PRIMEROS 150 DÍAS



Fuente: Congreso Nacional

- ❖ De los 8³⁴ proyectos de ley comprometidos para los primeros 150 días que se vencieron el 11 de septiembre del 2023, el 75% (6)³⁵ se encuentra aún en tramitación. De esos 6, el 50% (3)³⁶ se encuentran en primer trámite constitucional y el otro 50% (3)³⁷ en segundo trámite constitucional.

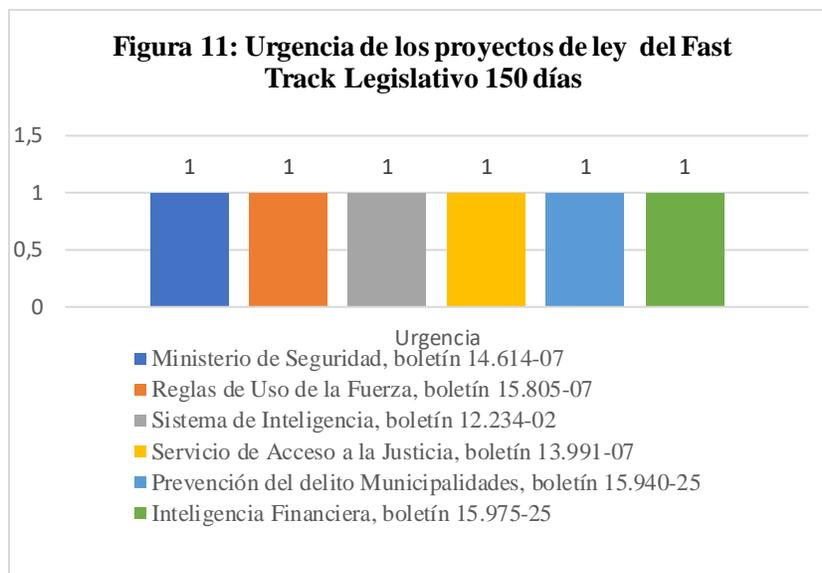
³³ Mejora persecución penal en reincidencia, boletín 15.661-07.

³⁴ Ministerio de Seguridad, boletín 14.614-07; Reglas de Uso de la Fuerza, boletín 15.805-07; Sistema de Inteligencia, boletín 12.234-02; Servicio de Acceso a la Justicia, boletín 13.991-07; Prevención del delito Municipalidades, boletín 15.940-25; Ministerio Público e investigación en contrabando, boletín N° 15.252-07; Iniciación de actividades en Comercio Exterior, boletín N° 16.466-05; Inteligencia Financiera, boletín 15.975-25.

³⁵ Ministerio de Seguridad, boletín 14.614-07; Reglas de Uso de la Fuerza, boletín 15.805-07; Sistema de Inteligencia, boletín 12.234-02; Servicio de Acceso a la Justicia, boletín 13.991-07; Prevención del delito Municipalidades, boletín 15.940-25; Inteligencia Financiera, boletín 15.975-25.

³⁶ Reglas de Uso de la Fuerza, boletín 15.805-07; Prevención del delito Municipalidades, boletín 15.940-25; Inteligencia Financiera, boletín 15.975-25.

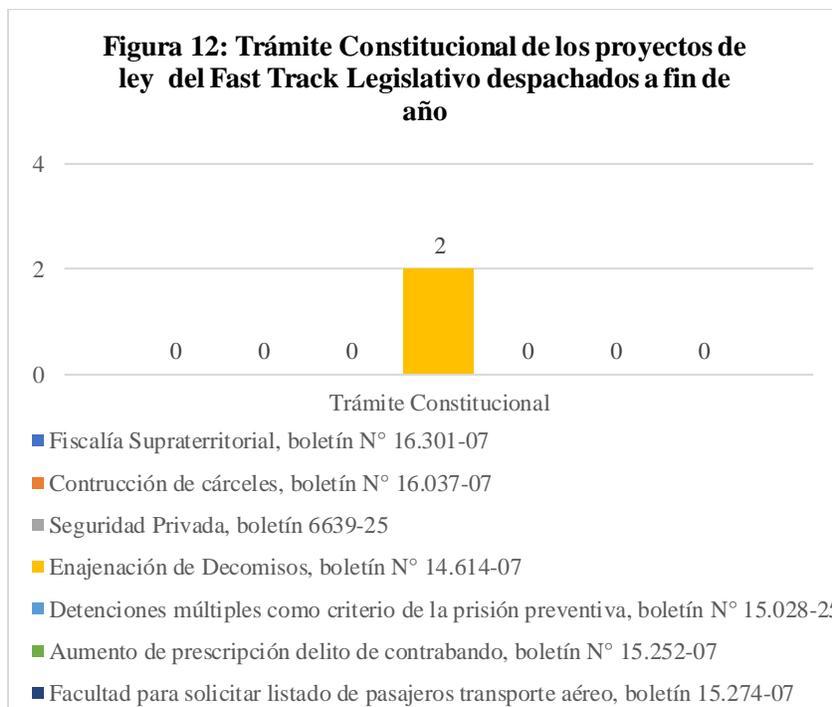
³⁷ Ministerio de Seguridad, boletín 14.614-07; Sistema de Inteligencia, boletín 12.234-02; Servicio de Acceso a la Justicia, boletín 13.991-07.



Fuente: Congreso Nacional

- ❖ Se constata que todos los proyectos de ley pendientes para el compromiso de los 150 días, se encuentran con urgencia.

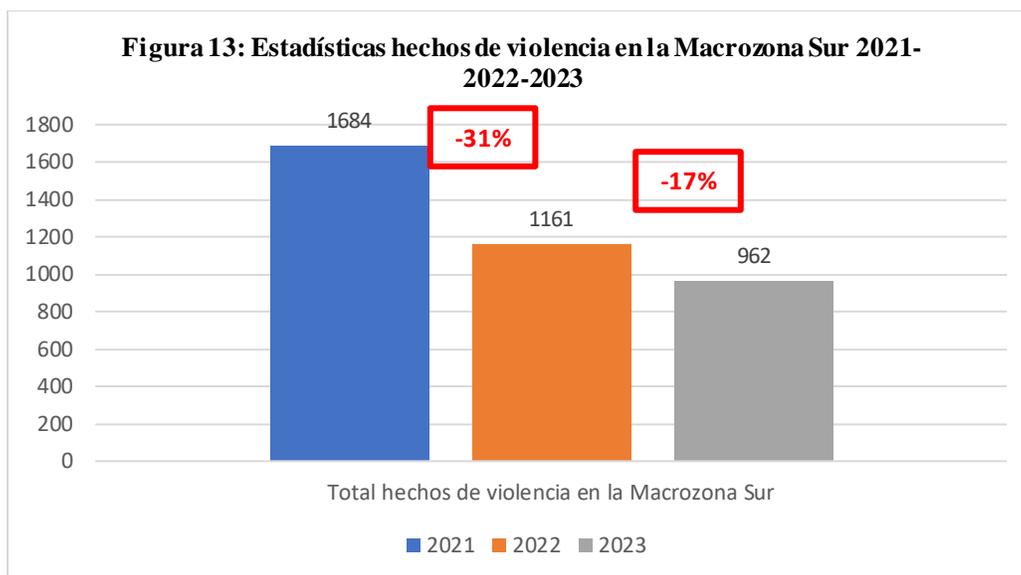
C. PROYECTOS DE LEY DEL FAST TRACK LEGISLATIVO A DESPACHAR DENTRO DEL 2023



Fuente: Congreso Nacional

- ❖ Respecto de los 7 proyectos comprometidos para fines del año 2023, sólo uno³⁸ sigue en tramitación y que se encuentra además con urgencia.

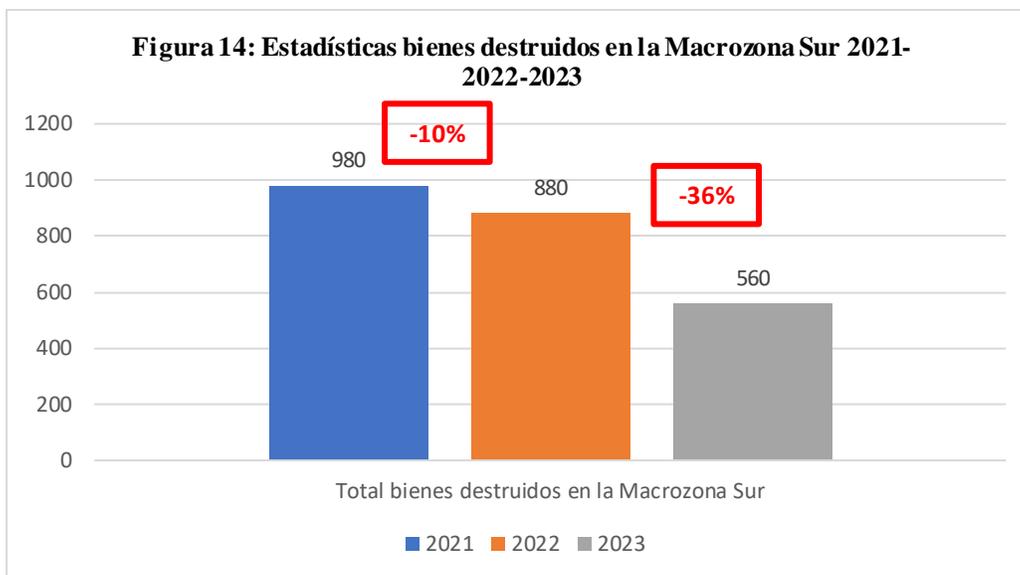
V. HECHOS DE VIOLENCIA EN LA MACROZONA SUR SITUACIÓN 2021-2022-2023.



Fuente: Carabineros de Chile

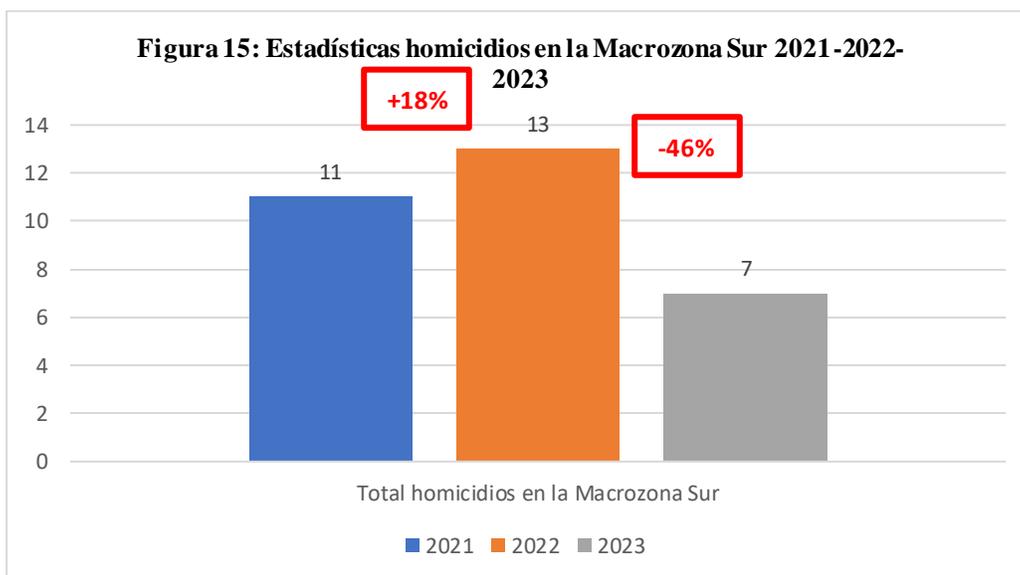
- ❖ Contrario al análisis de los delitos de mayor connotación social a nivel país, en la Macrozona Sur, según cifras oficiales de Carabineros de Chile vía consulta por Ley de Transparencia, el 2022 y el 2023 se han reducido los hechos de violencia un -31% un -17% respectivamente. Esto tiene como fundamento la existencia del Estado de Emergencia en que el 2022 estuvo vigente 315 días y el 2023 los 365 días. El 2024 sigue la misma tendencia.

³⁸ Enajenación de Decomiso, boletín N° 14.614-07. Está en la modalidad de indicación.



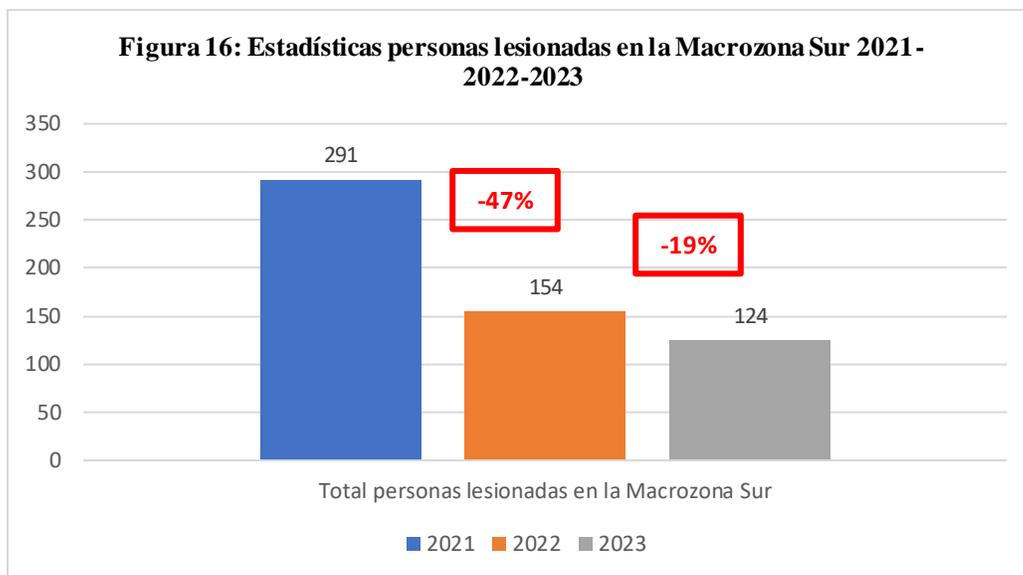
Fuente: Carabineros de Chile

- ❖ La reducción en los bienes destruidos también, con arreglo a la misma fuente de Carabineros de Chile, se da el 2022 (-10%) y el 2023(-36%).



Fuente: Carabineros de Chile

- ❖ En los homicidios, de acuerdo a la fuente de Carabineros de Chile, se observa una tendencia más irregular donde el 2022, al igual que en todo Chile, es el año con más homicidios en la Macrozona Sur, reduciéndose posteriormente el 2023.



Fuente: Carabineros de Chile

- ❖ Las personas lesionadas en la Macrozona Sur producto de los hechos violencia el 2022 y el 2023 han tenido una sostenida baja de -47% y -19% respectivamente.