



“Reforma al Sistema de Pensiones en Chile” Boletín 12.212-13

Comisión de Hacienda del Honorable Senado

Paula Benavides Salazar
Economista

Santiago, 07 Julio de 2021

Agenda

1. Estado actual de la discusión previsional
2. Desafíos y posibles caminos para avanzar a un nuevo sistema de pensiones: corto plazo v/s reforma estructural
3. Consideraciones Finales

El estado de la discusión previsional

- Reconocer la complejidad de la economía política de una reforma:
 - i. Contrato social de muy largo plazo
 - ii. Dimensión social profunda (pieza clave para dignidad en la vejez)
 - iii. Sistemas complejos con diferentes objetivos y múltiples riesgos
 - iv. Enfrentan intereses contrapuestos de diferentes grupos
- Reunir voluntades políticas para generar los cambios profundos que la situación de los pensionados y la crisis del sistema demandan
- Revisar el camino recorrido y proyectar un proceso que genere acuerdos, siendo posible y necesario dar pasos hoy

¿Dónde estamos?

¿Hacia dónde queremos ir?

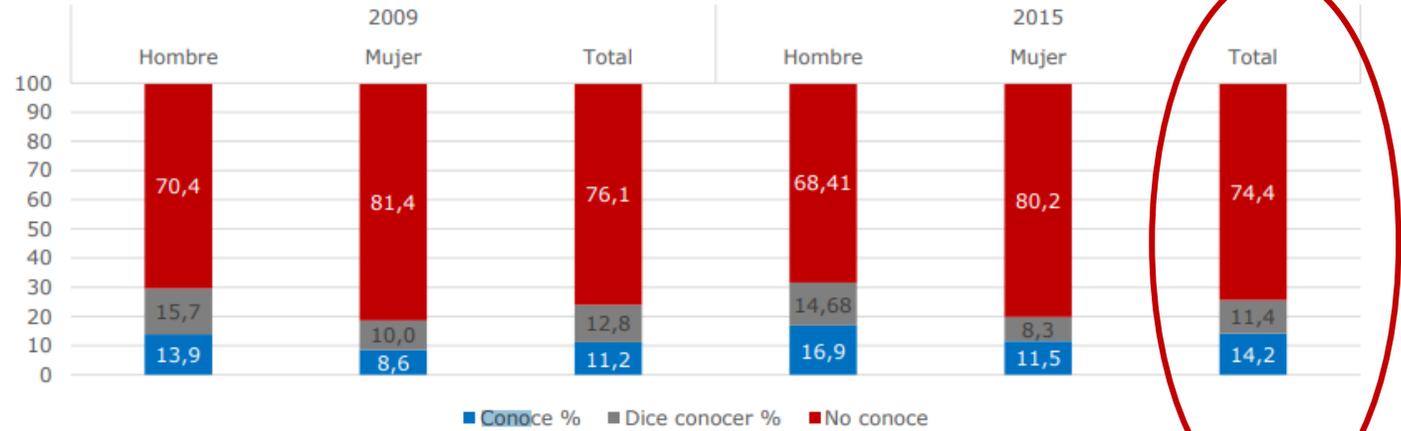
¿Cómo?

El estado de la discusión previsional

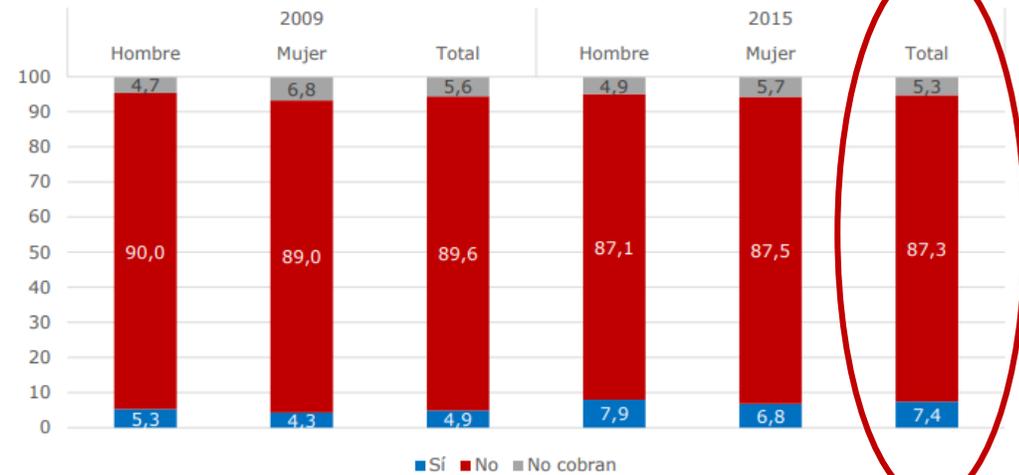
- La reforma lleva más de 2 años en el Congreso (PDL ingresado en 2018)
- **Ausencia de diálogo social:**
 - i. PDL sin instancias de participación social alejado de discusión de previa
 - ii. Contenido principal eran cambios paramétricos (ajustes acotados al pilar solidario y aumento 4pp tasa de cotización)
 - iii. Tramitación sin lograr acuerdos suficientemente amplios
- **Ausencia de sustento técnico transversal**
 - i. PDL con problemas de diagnóstico y en propuestas
 - ii. **Componente del 10%:** múltiples nuevos actores (AFP sin fines de lucro, cooperativas de fondos de pensiones, AFPs filiales de CCAF, AGF y CAC fiscalizadas por la CMF) y comisiones diferenciadas por permanencia y afiliación grupal.
 - iii. Dificulta cualquier comparación, con riesgos de incrementar costos y afectar negativamente los retornos, de difícil fiscalización y con subsidios cruzados.

El estado de la discusión previsional

¿Sabe qué porcentaje de su ingreso imponible le descuentan (descontaban o descontarían) mensualmente para el sistema de pensiones? (%)



¿Sabe usted cuánto cobra su AFP en Comisión, por administrar sus fondos? (%)



Fuente: EPS 2015.

El estado de la discusión previsional

Principal razón por la cual eligió su AFP
% Afiliados AFP.



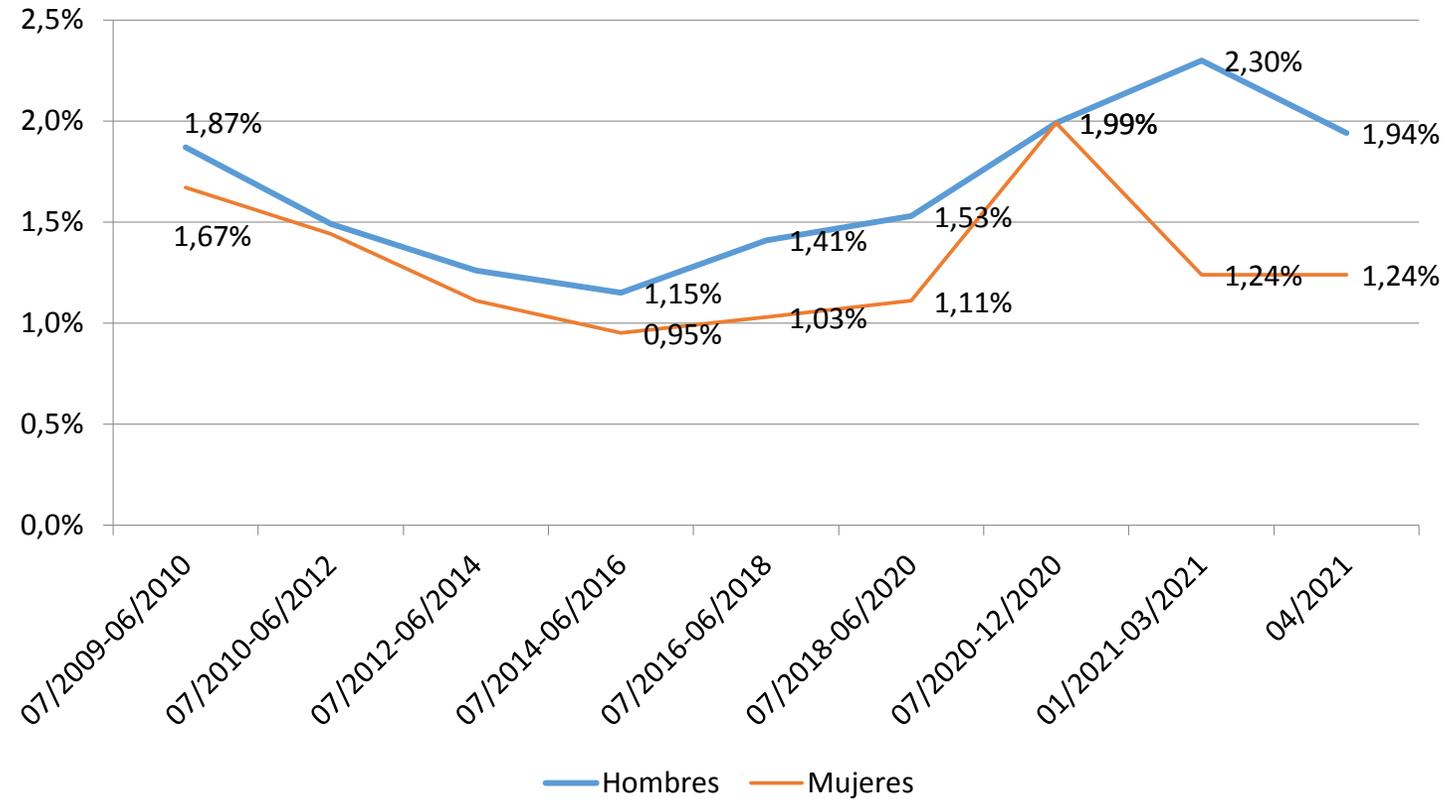
Fuente: Encuesta STATCOM 2014, Comisión Bravo.

El estado de la discusión previsional

- i. Componente del 6% (3+0,2+2,8): principales beneficios solidarios eran planos y con elevados requisitos de años de cotizaciones (2,7 M y 2 UF H, con 10 y 15), es regresivo, afecta incentivos, y reduce beneficios del SPS
 - ii. Institucionalidad débil: a cargo de una institución pública débil en sus facultades, en los recursos para ejercerlas y en su gobierno corporativo
- **Discusión entrampada en restricciones o paradigmas previos sin analizar objetivos finales del sistema (pisos mínimos de protección, suficiencia (TR), equidad de género, etc..)**
- Hoy no existe un diseño con acuerdo amplio y todas las propuestas deben adecuarse a un nuevo escenario:
 - i. A jun. de 2021, retiros por US\$ 50.335 mill., 23% del saldo pre pandemia
 - ii. Cambios en el mercado laboral
 - iii. Aumento costo del Seguro de Invalidez y Sobrevivencia (SIS)
 - iv. Disminución recursos Fondo de Reserva de Pensiones etc..

El estado de la
discusión
previsional

Tasas de la Prima del SIS según periodo Licitado: 2009-2021



Fuente: Elaboración propia en base a datos Subsecretaría de Previsión Social y Superintendencia de Pensiones.

- Paralelo con proceso de reforma de 2008:



El estado de la discusión provisional

- Es necesario volver a centrar la conversación en los objetivos del sistema de pensiones e instalar un **proceso con pilares básicos**:
 - i. Participación y diálogo social
 - ii. Bases técnicas sólidas y transversales
- Experiencia internacional: comisión transversal instalada en 2020 en Uruguay con expertos en seguridad social y actores sociales

Desafíos y posibles caminos para avanzar a un nuevo sistema de pensiones: corto plazo v/s reforma estructural

- Se ha perdido la credibilidad en el sistema de pensiones y cuando se pierde el sistema no funciona

Desafíos y posibles caminos para avanzar a un nuevo sistema de pensiones



Hundreds of thousands of protesters marched in Santiago have chafed at the criticism. Xcom/European Pressphoto Agency

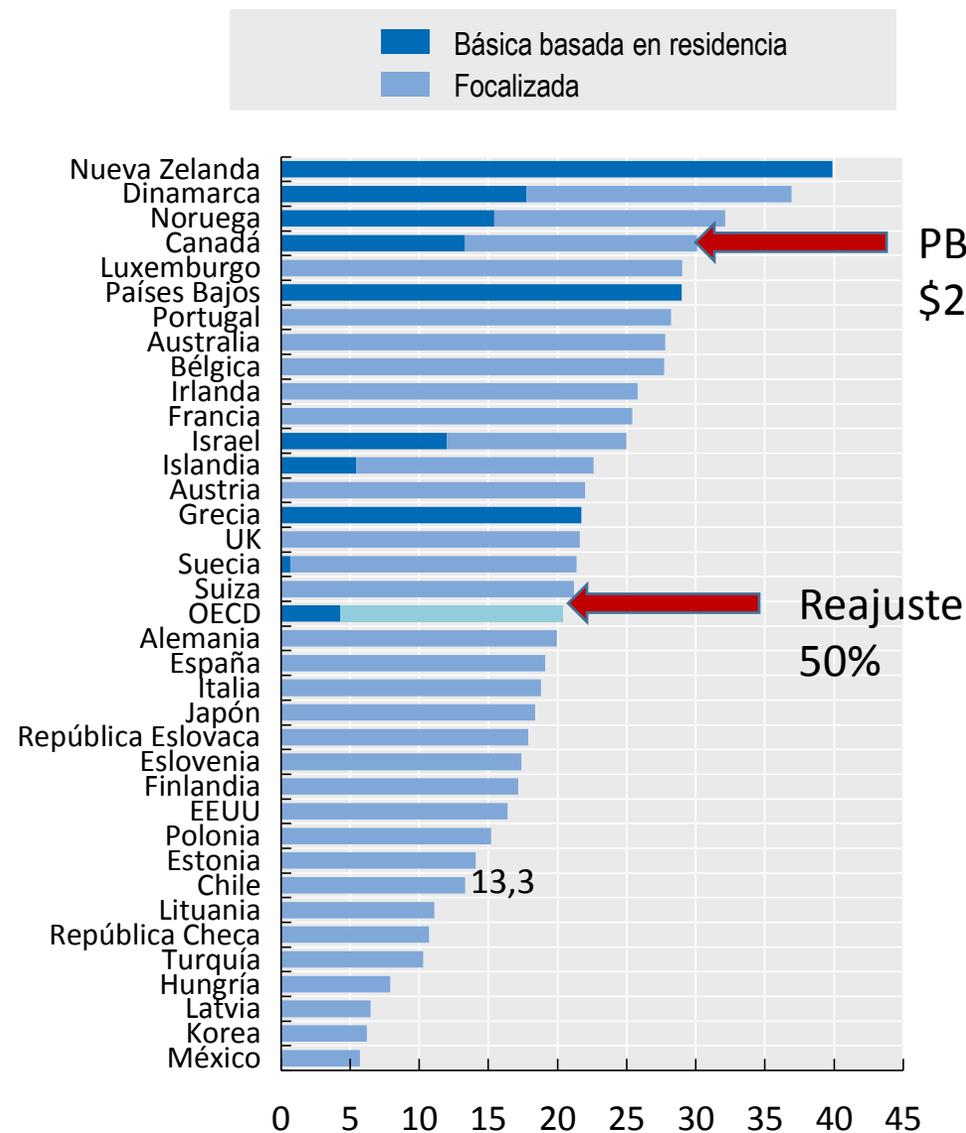


- El sistema de pensiones debe renovarse profundamente y responder a los objetivos para los cuales ha sido creado

**Desafíos y
posibles caminos
para avanzar a
un nuevo
sistema de
pensiones**

- Se requiere actualizar diagnósticos post- retiros, proyecciones de montos de pensiones y TR futuras (análisis de grupos)
- **Posibles caminos...**
- **En corto plazo** avanzar con financiamiento hacia una Pensión Básica Universal Garantizada (piso de protección social al menos en LP):
 - i. Cambiar lógica desde PBS +APS a una PBUG
 - ii. Definir nivel (Hoy en \$169.649)
 - iii. Definir Cobertura (¿Excluir muy altos ingresos?)
 - iv. Definir financiamiento y transición
 - v. Eliminar APS financiado con cuenta individual (Ley 21.190 de 2019)
 - vi. Revisar APS de pensionados que retiraron fondos, ejemplos:
 - El complemento solidario de una pensionada en Renta Vitalicia se calcula con la PAFE al pensionarse, si retiró aunque disminuya la pensión el CS no cambia, en cambio si es activa disminuye la PAFE y aumenta el CS
 - En retiro programado si es pensionada con pensión final garantizada aumenta el APS y mantiene la misma pensión final

Beneficios No Contributivos (% de Ingresos Promedio Brutos): 2018



- Australia: con test de afluencia llega acerca del 70%
- Canadá: básica con residencia de 40 años para beneficio completo y test de afluencia que la reduce para ingresos sobre un umbral, 5%
- Países Bajos AOW: test de residencia estricto de 50 años, para beneficio completo

Desafíos y posibles caminos para avanzar a un nuevo sistema de pensiones

Desafíos y
posibles caminos
para avanzar a
un nuevo
sistema de
pensiones

- En **Pilar Contributivo** sistemas mixtos: permiten diversificar las fuentes de financiamiento de la pensión, explotar la complementariedad y mejorar la resiliencia de un sistema y resultado en términos de monto y seguridad de las pensiones
 - **Nuevo componente de ahorro colectivo solidario:** con solidaridad, equidad de género, sostenibilidad y administrado por una entidad pública
 - **Nuevo componente de capitalización individual:** separación de funciones (adm. cuentas en entidad pública y licitación gestión de fondos) para reducir costos, márgenes y permitir mayor eficiencia y rentabilidad + sistema único de cobranza de cotizaciones
 - Revisar mecanismos para incorporar a **independientes**
 - **Participación afiliados** en ambos
 - Fortalecer **criterios ESG** para inversiones

**Desafíos y
posibles caminos
para avanzar a
un nuevo
sistema de
pensiones**

- Perfeccionar el **pilar de ahorro voluntario**: de modo que sus beneficios lleguen especialmente a la clase media (APVC) y regulación de las comisiones cobradas por las entidades administradoras (com. máximas)
- **Nueva institucionalidad sistema pensiones**: Consejo de Alto Nivel para seguimiento del sistema de pensiones, fortalecimiento de comisión de usuarios y Superintendencia de Pensiones
- **Equidad de género como derecho** (compensar brecha expectativas de vida y rol del cuidado)

Consideraciones Finales

Consideraciones Finales

- El diálogo social y acuerdos amplios son esenciales para cambios perdurables
- Tener un buen proceso es fundamental más aun cuando se inicia un debate constituyente en el que se discutirá la forma en que se consagra el derecho a la seguridad social y sus principios
- Permitiría avanzar con coherencia entre las políticas públicas y la discusión constituyente
- Importante separar el corto plazo (para atender la situación más urgente de los pensionados (SPS)) de cambios más estructurales para los que se necesita instalar un proceso que dé respuestas sólidas a la demanda por seguridad social y pensiones dignas
- La implementación posterior es tan importante como el diseño